

# PROGRAMA DE DESARROLLO PARA DESPLAZADOS, REFUGIADOS Y RETORNADOS EN CENTROAMERICA **PRODERE**

**Contribución de  
PRODERE a la  
negociación y la  
construcción de la  
paz: LA EXPERIENCIA  
EN GUATEMALA Y SU  
LEGADO**

*Juan Pablo Corlazzoli*

*Y. Juan Polo Huacacolqui  
Colombia, Noviembre 2016*



**DESARROLLO HUMANO EN ACCIÓN**

# ORIGENES DEL PROGRAMA

- El Plan de Paz Esquipulas II (1987)
- Plan Especial de Cooperación Económica para Centro America -*PEC*- (1988)
- Conferencia Internacional sobre refugiados centroamericanos CIREFCA- (1989)



- Los Gobiernos inician negociación política con sus respectivos grupos de oposición y solicitaron cooperación internacional para sobrellevar sus difíciles situaciones económicas.
- La Asamblea General de las Naciones Unidas expresó su apoyo.
- Gobierno de Italia confirmó apoyo a **PRODERE** comprometiendo un aporte de US \$115 millones.

**PRODERE:** con enfoque conceptual de generación de iniciativas, programas y proyectos de desarrollo económico local para la impulsar y fomentar oportunidades de empleo e ingresos para los todos.

# AREA DE INTERVENCIÓN PRODERE CENTROAMERICA

- **Areas de intervención** 13
- **Extensión de esas áreas** 45,100Km<sup>2</sup>
- **Población en esas áreas** 2,520,000
- **Número de Municipalidades** 13
- **Beneficiarios directos** 574,000
- **Beneficiarios indirectos** 984,500



- Conflictos armados en El Salvador, Guatemala y Nicaragua en década de los 1980's, por ello, dos millones de personas fueron forzados a abandonar sus hogares.
- Centro América se caracterizaba por la pobreza, la fragilidad social, una presencia limitada del Estado y un alto nivel de exclusión social. Estos factores llevaron al conflicto.
- Dos terceras partes de la población centroamericana viven en condiciones de pobreza y exclusion.
- De cada 1000 niños que nacen, 425 tienen madres analfabetas; 130 tienen bajo peso al nacer; 84 moriran antes de cumplir 5 años; 678 viviran en situación de pobreza y, de ellos 448 en la indigencia total; 540 serán desnutridos; 400 no tendran acceso al agua potable; solo 68 de ellos podrán completer el 6to grado de educación básica.



# PRODERE GUATEMALA

- **Extensión del área Km2.** 8,615
- **Población en esas áreas** 631,305
- **Número de Municipios** 5 +18  
(Nebaj, Chajul, Cotzal, Ixán de El QUICHE)  
(Mixco del Depto. de Guatemala)
- **Beneficiarios directos** 113,127
- **Beneficiarios Indirectos** 631,305
- **Micro regiones** 18

## SITUACIÓN INICIAL

- Población fragmentada con un tejido social destruido y un alto nivel de desconfianza de la población con el Estado, guerrilleros y los integrantes de las PAC.
- Efectos de la estrategia **Tierra arrasada** aplicada por el ejercito y actividades destructivas de las guerrillas, en IXCAN fueron dinamitados los puentes, no se podía producir con seguridad; la guerrilla secuestraba los animales vacunos y mulas de transporte.
- **Falta de bancos, energía eléctrica, comunicaciones, caminos y carreteras** obligaba a usar transporte aéreo.
- Actitud negativa de algunos propietarios de tierras sobre todo en el IXIL.
- En Ixcán las tierras de cooperativas que habían quedado vacías fueron ocupadas por personas que llevo el ejercito.

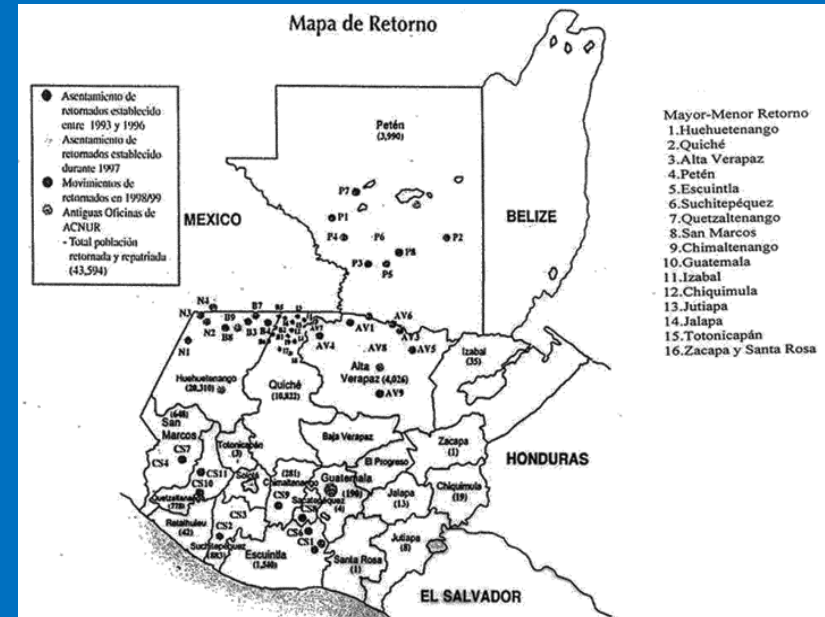


# SITUACIÓN INICIAL PRODERE GUATEMALA

- Guatemala recuperó su democracia en 1,985 con sus primeras elecciones, aún con una fuerte tendencia de modelo militar.
- Déficit en ambos lugares ixil e ixcan de la presencia del Estado y de servicios con limitaciones financieras.
- La comisión registró 42,275 víctimas entre hombres, mujeres y niños. Son 23,671 víctimas de ejecuciones arbitrarias y 6,159 a víctimas de desaparición forzada. De las víctimas plenamente identificadas, el 83% eran mayas y el 17% eran ladinos.
- La violencia política en Guatemala dejó más de 200 mil en muertos y desaparecidos.
- Los desplazados se estima 1.5 millones en el periodo 1981-83, que incluye desplazados internos y refugiados en otro país. Unas 150 mil personas se refugiaron en México. Otras 50 mil personas vivieron refugiados en Chiapas. Hubo flujos de personas en Honduras y Belice, EEUU.
- Las violaciones de los derechos humanos atribuible al Estado son el 93%; entre 1978 a 1984 se concentra el 91% de las violaciones. Un 85% al ejército, 18% a la PAC y a la guerrilla el 3%. La CEH registró 626 masacres atribuibles a estas fuerzas. El caso más notable es el Ixil donde el 90% de las aldeas fueron arrasadas.
- Desmovilizados de la URNG 5,200 personas: Ex combatientes 2,940, estructuras políticas internas 1,896, estructuras políticas externas 364.
- Retornados más de 42,000 personas, cerca de 10,000 son de la CPR.

# SITUACIÓN INICIAL PRODERE GUATEMALA

- En ambas áreas según nivel departamental y municipal se facilitó el restablecimiento del Poder Judicial, Poder Legislativo y Poder Ejecutivo.
- Inexistencia de infraestructura para alojamiento y alimentación del personal de PRODERE, se tuvo que construir ambientes para oficinas y habilitar alojamiento.
- Reactivar la planta de agua potable, la generación de energía eléctrica y telefonía con paneles solares, pues en IXCAN había un solo teléfono que era del cuartel del Ejército.
- PRODERE Ixcán funcionó con 28 personas y PRODERE Ixil con 50 personas (profesionales y técnicos). Destacar la mística de trabajo del personal en condiciones de alto nivel de riesgos.



# OBJETIVO PRINCIPAL PRODERE GUATEMALA

Contribuir al proceso de paz en Centro América dando asistencia a las poblaciones afectadas por el conflicto armado, para así poder reubicarse exitosamente en sus comunidades, y reciban apoyo para su desarrollo sostenible.

## OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Participar en la pacificación y el proceso de construcción de la paz a través de la reconciliación nacional.
- Promover el respeto de los derechos humanos y del derecho internacional y de las practicas democráticas.
- Impulsar un proceso integral de desarrollo sostenible con ejecución de programas y proyectos socioeconómicos para nuevas oportunidades de empleo e ingreso.
- Fortalecer a la sociedad civil y a sus organizaciones presentes en el territorio integrados por: ex-patrulleros de defensa civil, cuerpos de seguridad, exguerrilleros, refugiados, desplazados, retornados y población que permaneció en sus comunidades.
- Consolidar y facilitar el funcionamiento y presencia de las instituciones gubernamentales a nivel local.
- Generar capacidades locales en la planificación y gerencia para el desarrollo de organizaciones Gubernamentales y no Gubernamentales.
- Brindar asesoría técnica en cooperación bilateral y descentralizada, especialmente ante la Cooperación Italiana.

# PRODERE

## DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE COMO ESTRATEGIA



## Desarrollo Humano

El Desarrollo Humano es el proceso de ampliación de las oportunidades de las personas en las áreas de salud y conocimiento, así como incrementar el acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decorosa. Si estas capacidades básicas no se cumplen, muchas alternativas simplemente no son disponibles y muchas oportunidades siguen siendo inaccesibles.



# EL DESARROLLO HUMANO A NIVEL LOCAL: APLICACIÓN FUNCIONAL

PRODERE ha aplicado el concepto del Desarrollo Humano Sostenible a nivel local al integrar actividades en cinco componentes principales, donde la asistencia aporta las condiciones para el empoderamiento de las entidades locales con mecanismos de participación de todos los sectores.

## COMPONENTES

Derechos Humanos

Desarrollo Económico Local

Salud

Educación

Planificación Local

Infraestructura y medio ambiente

## ENTIDADES ENCARGADAS DEL SECTOR A NIVEL LOCAL

Sistema local para protección de los Derechos Humanos

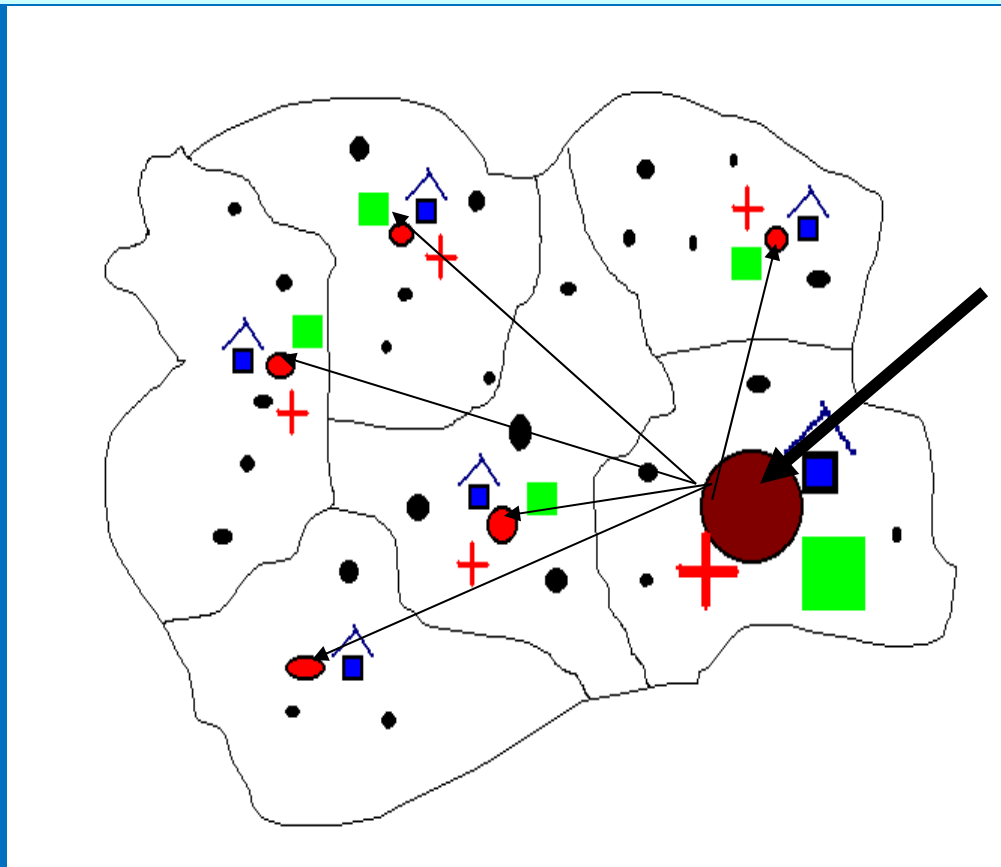
Agencia de Desarrollo Económico Local






Sistema Local de Salud

Sistema Local de Educación

Unidad Local de Planificación

# DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE A NIVEL LOCAL: ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y MECANISMO DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN CON TODOS LOS SECTORES

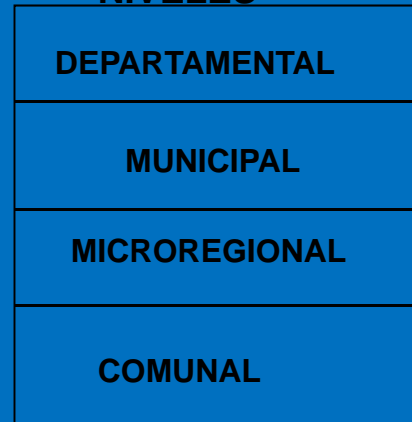


-  Pueblo
-  Comunidad
-  Escuela
-  Centro de Salud
-  Mercado

# MICROREGIONALIZACION

## TERRITORIAL / GEOGRAFICO

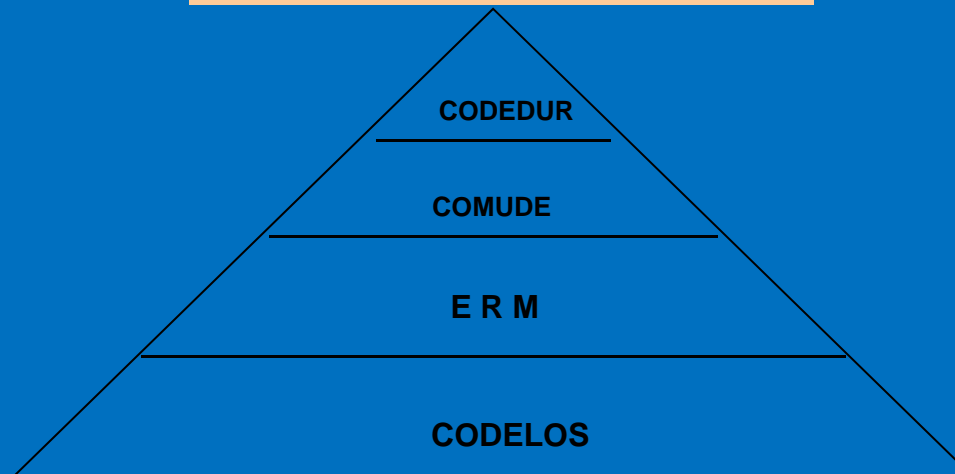
### NIVELES



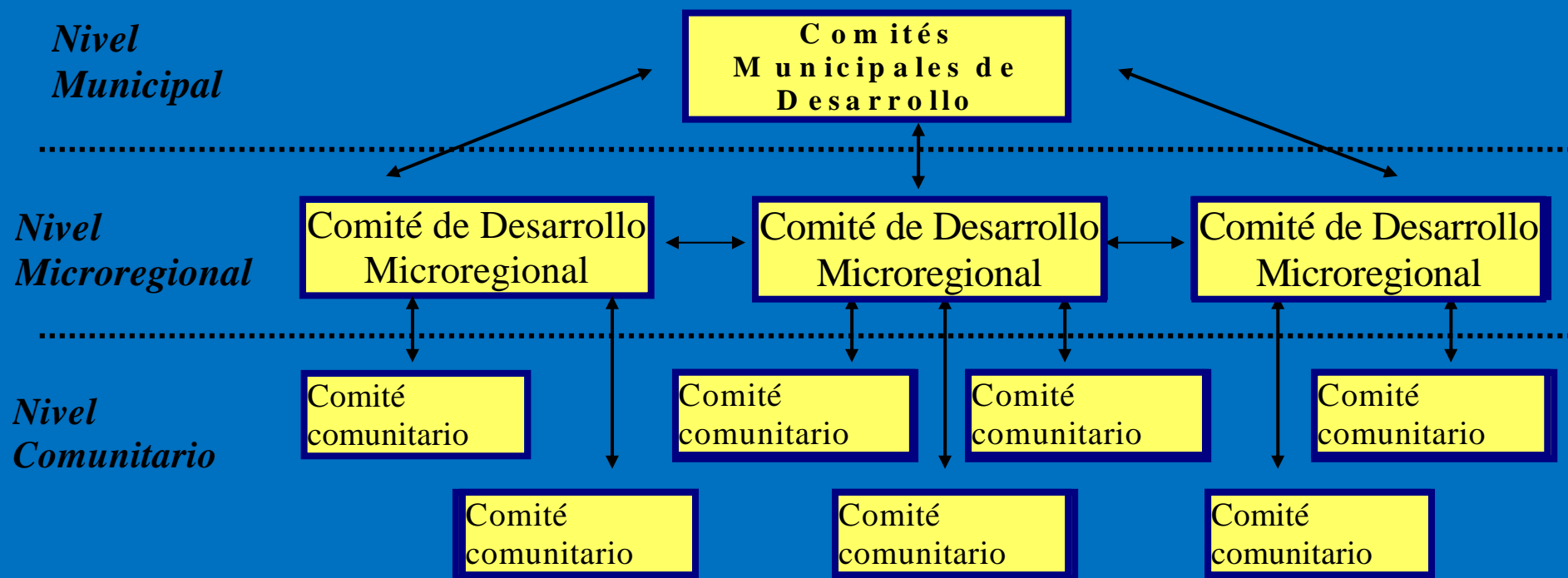
### NIVELES



## INSTITUCIONAL



**DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE A NIVEL LOCAL:  
EMPODERAMIENTO REAL Y CONCRETO PARA LA TOMA DE DECISIONES Y  
FORMULACIÓN DE DIAGNOSTICOS Y PLANES DE DESARROLLO A TRAVÉS  
COMITÉS DE DESARROLLO.**





# IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA

UNA EXPERIENCIA EJEMPLAR DE COORDINACIÓN INTER-AGENCIAL DENTRO DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS



# IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMA

## CONTRAPARTES NACIONALES



- Vice presidencia de la República.
- Ministerio del Desarrollo
- Comisión Nacional para Repatriados, Refugiados y Desplazados
- Secretaría General de Planificación.
- Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ)
- Fondo de Inversión Social (FIS).
- Procuraduría de Derechos Humanos.
- Ministerios de:
  - Economía
  - Salud
  - Educación
  - Transportes y Comunicaciones
  - Agricultura y Alimentación
- . Universidad de San Carlos de Guatemala

# DERECHOS HUMANOS

## SISTEMA LOCAL PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

### Objetivos

Promover un cambio de actitud entre los diferentes grupos sociales con el fin de fortalecer métodos pacíficos de resolución de conflictos, apoyando al proceso de reconciliación y creando un sustento más sólido para la transición de una cultura de la violencia a una cultura del derecho.

Convertir al Desarrollo Humano en una herramienta para el logro del pleno respeto de los Derechos Humanos.



### Actividades Principales

- Fortalecer las instituciones legales: Administración de justicia a nivel local.
- Investigación e información: Estudios y cursos de capacitación.
- Asistencia Legal : Documentación personal y legalización de la propiedad.
- Adaptación de las leyes.
- Apoyo a los grupos vulnerables.
- Evaluación del Proceso de Paz.



# DERECHOS HUMANOS PRODERE GUATEMALA

- Asesoría legal a personas desplazadas, refugiadas y retornadas.
- Partidas de nacimiento y documentos de identificación personal.
- Organización de Comités comunales, Municipales y departamentales de desarrollo, Derechos Humanos, Salud, Educación y Mujeres.
- Organización y legalización de Comités de Desarrollo Microregional e Interinstitucionales.
- Fortalecimiento de Organizaciones Gubernamentales y no Gubernamentales.
- Capacitación en Derechos Humanos y procesos de construcción de la democracia, enfoque de género, administración municipal.
- Programas de radio en Derechos Humanos y Educación para la paz.
- Estudios y publicaciones: Declaración Universal de los Derechos Humanos, Constitución Política de la República, el Popol Vuh libro sagrado de los Mayas.



## **DERECHOS HUMANOS**

### **LOGROS CUANTITATIVOS PRODERE CENTROAMERICA**

- |   |         |
|---|---------|
| • Beneficiarios de Asesoría Legal         | 166,700 |
| • Comités de desarrollo local organizados | 1,150   |

### **LOGROS DE PRODERE GUATEMALA**

- |  |            |
|--|------------|
| • Beneficiarios de Asesoría legal                                    | 27,938     |
| • Organización de Comités locales de desarrollo comunitario          | 249        |
| • Entrega de partidas de nacimiento y documentos de identificación   | 18,656     |
| • Legalización de estatuto de refugiados                             | 20         |
| • Legalización de tierras  | 7,259      |
| • Capacitación en Administración Municipal                           | 15         |
| • Fortalecimiento y equipamiento de Gobiernos Municipales locales    | 4          |
| • Comités organizados y capacitados                                  | 774        |
| • Beneficiarios directos de capacitaciones en Derechos Humanos       | 7,153      |
| • Estudios y publicaciones: Desarrollo Humano, Derechos Humanos etc. | 5 x 20,000 |

# **DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

## **ADEL: AGENCIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**



### **Objetivos**

Estas Agencias impulsaron la transformación productiva del área en la que funcionan expandiendo el mercado de bienes y servicios, promoviendo las oportunidades de empleo a nivel local y mejorando el ingreso.

### **Actividades Principales**

- Preparación de estudios y diagnósticos.
- Diseño y ejecución de proyectos.
- Promoción de nuevas tecnologías.
- Apoyo a la creación o crecimiento de empresas y cooperativas.
- Coordinación de iniciativas públicas y privadas.
- Promoción del empleo a nivel local.
- Implementación de acciones de desarrollo económico productivo.

# DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

## LOGROS PRODERE CENTROAMERICA

• ADELs creadas o apoyadas	8
• Beneficiarios de proyectos productivos	69,450
• Numero de prestamos para producción aprobados	15,330,000
• Numero de beneficiarios de créditos	33,000
• Participantes en cursos de capacitación	30,300
• Micro-empresas, no agricolas, financiadas	4,470
• Proporción de mujeres beneficiadas por capacitaciones	42%

## PRODERE GUATEMALA

• ADELs creadas o apoyadas	2
• Beneficiarios directos de proyectos productivos	7,366
• Numero de prestamos para producción aprobados	1,413,109
• Número de beneficiarios de créditos	5,256
• Participantes en cursos de capacitaciones	13,990
• Centros de almacenamiento agricola contruidos	5
• Organizaciones Gubernamentales fortalecidas	29
• ONGs locales de desarrollo fortalecidas	55
• Micro Empresas creadas	84
• Sistemas de irrigación a pequeña escala creados	6
• Cooperativas fortalecidas financieramente	12
• Empresas Campesina Asociativas ECAS creadas y apoyadas	17
• Construcción y equipamiento de Centro de Desarrollo Sostenible	1
• Planta para tratamiento de materias primas.	1

## **DESARROLLO ECONÓMICO**

### **LOGROS CUALITATIVOS PRODERE GUATEMALA**

- Promoción de instituciones financieras , bancos de desarrollo y/o comerciales
- Capacitación para organizar y administrar empresas.
- Capacitación productiva, en procesamientos y comercialización de productos.
- Articulación con mercados locales, nacionales e internacionales.
- Capacitación a organizaciones locales en exportaciones.
- Fomento de Mercados solidarios y comercio justo.
- Formación de capacidades locales con vivión de clústers.
- Capacitación y enseñanza en oficios y artesanías.
- Convenios con el Ministerio de Agricultura y DIGESA para implementación de proyectos agrícolas y pecuarios en la zona.
- Equipamiento del Centro de Desarrollo Sostenible del Ixil y el Centro de Capacitación de Mixco en Guatemala.



# **SALUD**

## **SILOS: SISTEMAS LOCALES DE SALUD**

### **OBJETIVO**

El objetivo principal de los SILOS es de ampliar la cobertura, la calidad y la eficiencia de los servicios de salud.

El concepto de los SILOS es de considerar la salud en terminos de bienestar mental y social.

Los SILOS son compuestos por representantes de la comunidad al igual que representantes del Consejo de Desarrollo Municipal, del Ministerio de Salud y de las organizaciones no gubernamentales locales activas en el campo de la salud.



### **Actividades Principales**

- Apoyo a la capacitación y educación del personal técnico y comunitario sobre aspectos de salud.
- Construcción y equipamiento de infraestructura de salud donde el personal de salud del Estado y/o de otras entidades pueden operar.
- Apoyo a programas prioritarios de salud: maternos e infantiles, salubridad ambiental, enfermedades transmisibles, etc.

# SALUD

## LOGROS PRODERE CENTROAMERICA

• SILOS creados/apoyados	25
• Centros de salud contruidos/remodelados	110
• Centros de salud equipados / implementados	170
• Profesionales de salud capacitados	2,900
• Promotores comunitarios en salud capacitados	8,400

## PRODERE GUATEMALA

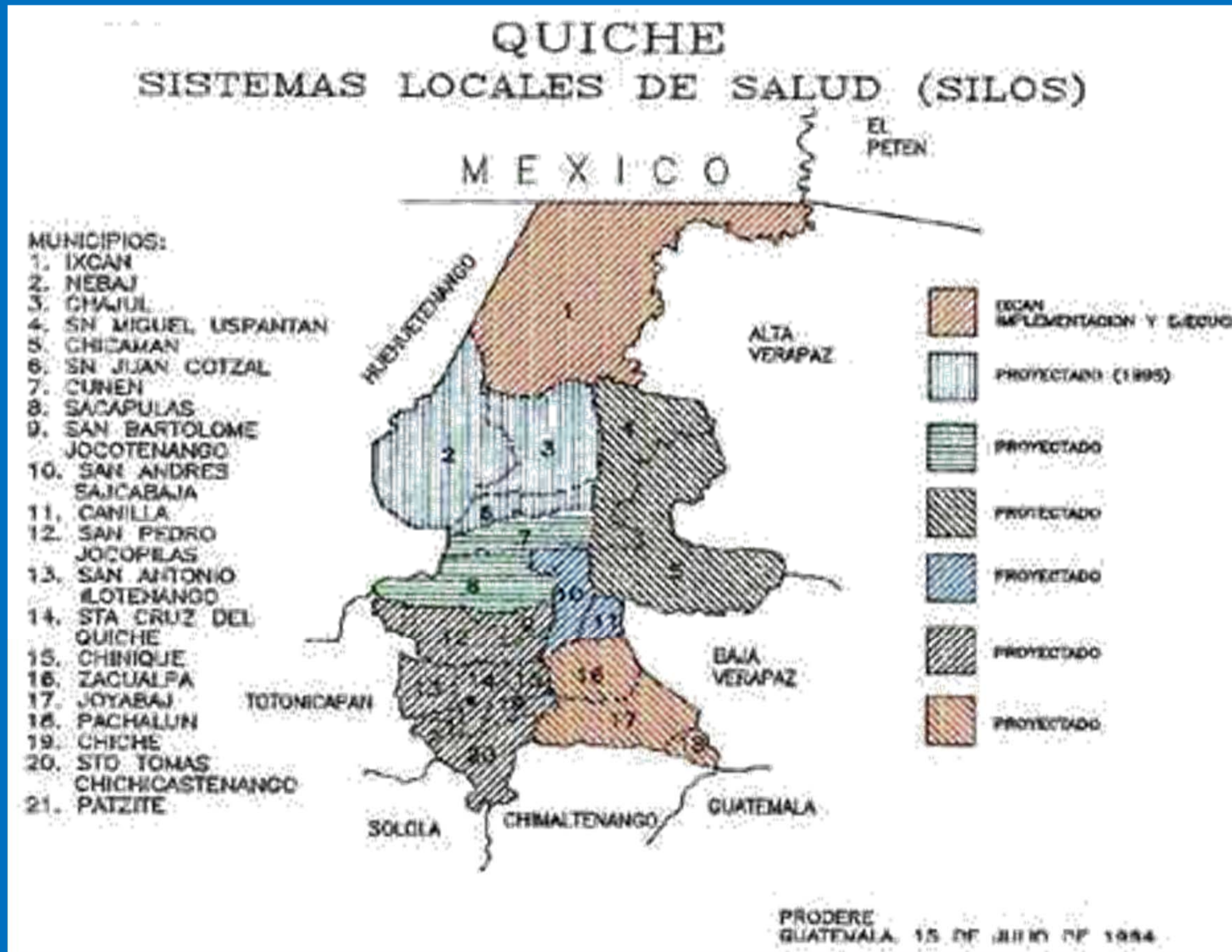
• SILOS creados y apoyados	2
• Centros de salud remodelados y equipados	39
• Centros de salud contruidos y equipados	25
• Unidades M[inimas de Salud contruidas y equipadas	16
• Otros centros de salud remodelados/contruidos y equipados	59
• Unidad de rehidratación instaladas	46
• Personal de salud capacitado	1147
• Letrinas contruidas	6612
• Comités de agua potable creados y apoyados	121
• Pozos de agua contruidos	99
• Instalaciones de miniriego contruidos	10
• Tanques de agua contruidos	4
• Sistemas de Agua de lluvia contruidos	4

# Salud

## El caso de PRODERE en Guatemala

# Salud

## El caso de PRODERE en Guatemala



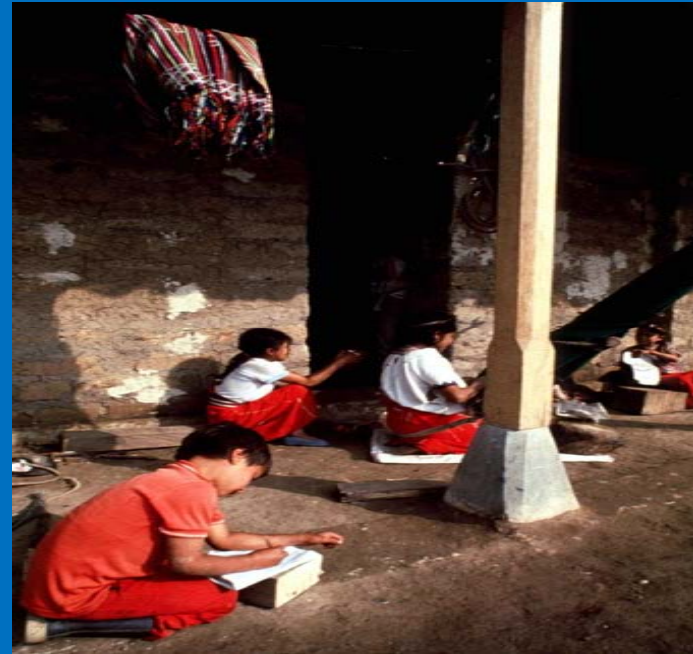
# EDUCACION SILED: SISTEMAS LOCALES DE EDUCACIÓN

## Objetivos

**Adoptar una estructura que sirva de enlace e integración todos los servicios de educación dentro de un área geográfica claramente definida.**

El Estado y la comunidad trabajan juntos en varios niveles en el desarrollo de la educación en sus varias expresiones.

Los **SILED** reflejan la **tendencia hacia la descentralización del Estado.**



## Actividades Principales

- **Integración de los varios niveles de educación: pre-escolar, primaria, secundaria, técnica y universitaria.**
- Apoyo a la capacitación de profesionales y trabajadores comunitarios en temas de educación.
- **Construcción y equipamiento de infraestructura de educación. Apoyo para programas educativos altamente prioritarios.**
- **Intercambio entre docentes de Italia y el Area Ixil.**



## EDUCACIÓN

### LOGROS PRODERE CENTRO AMERICA

• SILEDes creados y apoyados	10
• Escuelas construidas /remodeladas	370
• Escuelas equipadas con mobiliario y material didáctico	170
• Profesionales de la educación capacitados	7,190
• Beneficiarios de programas de alfabetización	53,400

### PRODERE GUATEMALA

• SILEDs creados/apoyados	2
• Cantidad total de beneficiarios	43,964
• Escuelas construidas / remodeladas, rehabilitadas	63
• Escuelas equipadas y con asistencia técnica	207
• Profesionales de educación capacitados	653
• Beneficiarios de programas de alfabetización bilingue	20,294
• Promotores de educación capacitados	588
• Casas de la Cultura construidas y equipadas	3
• Material educativo bilingue (libros, textos, diccionario Ixil	5x5000
• Apoyo a la edición de revista y periódico local del Ixil	2

# PLANIFICACIÓN LOCAL / INFRAESTRUCTURA / MEDIO AMBIENTE UPL (UTM): UNIDADES DE PLANIFICACIÓN LOCAL

## Objetivo

Desarrollar actividades de planificación para el fortalecimiento de las capacidades nacionales a nivel local y promover la sostenibilidad de las políticas, programas y proyectos, con la elaboración de planes de Desarrollo Integral Sostenible.

Contribuir al proceso de descentralización apoyando técnicamente a las instituciones del Estado a nivel local.

Transformar la planificación en un instrumento para el Desarrollo Humano Sostenible a través la formulación de planes y proyectos que se enfoquen en la protección del medio ambiente y una mejor calidad de vida, profundizando los procesos democráticos y fortaleciendo la participación de la sociedad civil.



## Actividades Principales

Las actividades de las Unidades Técnicas de Planificación Local se orientan a promover y fortalecer una coordinación interinstitucional para la planificación y promoción de programas y proyectos en las áreas de:

- **Plan de Desarrollo Integral Sostenible a corto y largo plazo.**
- Actividades económicas, generación de trabajo e ingreso
- Servicios
- Infraestructura
- Medio ambiente y uso de la tierra

# PLANIFICACIÓN REGIONAL / INFRAESTRUCTURA / MEDIO AMBIENTE

## LOGROS PRODERE CENTROAMERICA

- |  |         |
|--|---------|
| • Carreteras rurales construidas/renovadas (km)          | 1,540   |
| • Beneficiarios de alcantarillado/agua potable/ letrinas | 269,500 |

### PRODERE GUATEMALA

- |   |         |
|---|---------|
| • Carreteras rurales construidas/renovadas (km)           | 467     |
| • Beneficiarios de carreteras construidas y rehabilitadas | 120,000 |
| • Puentes construidos y rehabilitados                     | 34      |
| • Beneficiarios de agua y saneamiento                     | 52,285  |
| • Familias beneficiadas con albergue de emergencia        | 486     |
| • Familias beneficiadas con vivienda piloto (formales)    | 70      |
| • Beneficiarios de infraestructura comunitaria            | 23,950  |
| • Comités de infraestructura creados y capacitados        | 12      |
| • Técnicos locales formados                               | 80      |
| • Apoyo y Capacitación en cooperativas de vivienda        | 1       |

# PLANIFICACIÓN REGIONAL / INFRAESTRUCTURA / MEDIO AMBIENTE

## OTROS LOGROS PRODERE GUATEMALA

- UTD a nivel departamental, creados y capacitados 1
- UTM a nivel municipal, creados y capacitados 4
- Planes de desarrollo Integral a nivel departamental 1
- Planes de desarrollo Integral a largo plazo municipal 4
- Viveros forestales instalados 32
- Hectareas reforestadas 220
- Uso de materiales y tecnologías apropiadas de la zona
- Planes de Desarrollo Municipal de 3 municipios de la Mancomunidad Ixil.

# LEGADOS de PRODERE GUATEMALA CINCO AÑOS DE EXPERIENCIA



Durante su último período, PRODERE fortaleció el proceso de paz que se llevaba a cabo mediante asistencia técnica al Gobierno de Guatemala, a la sociedad civil, a las instituciones cooperantes con el país y al Moderador de las Naciones Unidas para las negociaciones de paz.

El resultado de esta asistencia técnica está incluida en los Acuerdos de Paz firmados en diciembre 1996 e integrados en las políticas públicas, los programas y proyectos en las áreas de:

- Desarrollo agrícola
- Salud
- Educación
- Inversión social
- Descentralización .
- Derecho de identidad de los pueblos indígenas y trivales Convenio 169 de la OIT.
- Derechos Humanos



# APOYO Y FORTALECIMIENTO DE PROCESOS NACIONALES

- Apoyo al proceso de paz y la puesta en marcha de los Acuerdos de Paz.
- Fomento de la Gobernabilidad democrática.
- Democratización y participación ciudadana: documentación personal; empadronamiento y elecciones Generales
- Fortalecimiento de la descentralización
- Programas de inversión rural en el marco de los planes de Desarrollo municipal y departamental.
- Reconciliación entre sectores de población
- Recuperación y construcción del tejido social
- Recuperación de la confianza y credibilidad en las instituciones.
- Ordenamiento del territorio
- Apoyo al fortalecimiento de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural a nivel municipal y departamental.
- PRODERE auspició la creación de FONAPAZ y el aporte sustantivo a nivel concepto y dimensión del desarrollo para la Paz.
- Fomentar la articulación entre FONAPAZ y FIS en el marco de los componentes de PRODERE.

# EL LEGADO DE PRODERE

## EXPERIENCIAS EN DERECHOS HUMANOS INCLUIDOS EN LOS ACUERDOS DE PAZ DE GUATEMALA

EXPERIENCIAS DE PRODERE	ACUERDOS DE PAZ	POLITICAS PUBLICAS	MINISTERIO A CARGO
<p>Documentación personal</p> <p>Sistemas Locales de Protección de Derechos Humanos</p> <p>Ofic. de Procuraduría de Derechos Humanos en Chajul</p> <p>Programas de radio</p> <p>Declaración Universal de DD. HH.</p> <p>Capacitaciones en Derechos Humanos.</p> <p>Expertos en derechos Humanos de la Organización de Naciones Unidas</p> <p>Presencia de Premio Nóbel de la Paz</p> <p>Verificación Internacional</p>	<p><u>ACUERDO GLOBAL SOBRE DERECHOS HUMANOS</u></p> <p><b>II. Fortalecimiento de las instancias de protección de los Derechos Humanos.</b></p> <p><b>X. Verificación internacional por la organización de las Naciones Unidas.</b></p> <p>1. Las Partes reafirman la decisión expresada en el acuerdo marco del 10 de enero de 1994 para que todos sus acuerdos deban ir acompañados de mecanismos de verificación apropiados, nacionales e internacionales, y que estos últimos estén a cargo de la Organización de las Naciones Unidas.</p> <p><u>Cooperación y apoyo a las instancias nacionales de protección de los derechos humanos</u></p> <p>16. Las Partes coinciden en reconocer la necesidad de que la verificación internacional contribuya a fortalecer los mecanismos constitucionales permanentes y a otras entidades gubernamentales y no gubernamentales nacionales de protección de los derechos humanos.</p> <p><u>ACUERDO PARA EL REASENTAMIENTO DE LAS POBLACIONES DE LAS POBLACIONES DESARRAIGADAS POR EL ENFRENTAMIENTO ARMADO.</u></p> <p><u>ACUERDO SOBRE FORTALECIMIENTO DEL PODER CIVIL Y FUNCIÓN DEL EJÉRCITO EN UNA SOCIEDAD DEMOCRÁTICA</u></p> <p><b>III. Sistema de justicia</b></p> <p>9. La reforma y modernización de la administración de justicia deben dirigirse a impedir que ésta genere y encubra un sistema de impunidad y corrupción. El proceso judicial no es un simple procedimiento regulado por códigos y leyes ordinarias, sino el instrumento para realizar el derecho esencial de las personas a la justicia, el cual se concreta mediante la garantía de imparcialidad, objetividad, generalidad e igualdad ante la ley.</p> <p><b>Acceso a la justicia</b></p> <p>d) Con la participación de las organizaciones de los pueblos indígenas, dar seguimiento a los compromisos contenidos en el Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas respecto a la forma de administrar justicia por parte de dichos pueblos, con miras a facilitar un acceso simple y directo a la misma por parte de grandes sectores del país que no logran llegar al sistema de justicia o comparecen ante él en condiciones disminuidas;</p>	<p>Comisión para el Fortalecimiento del Sistema de Justicia.</p> <p>Policía Nacional</p> <p>Sistema Penitenciario</p>	<p>Procuraduría de Derechos Humanos</p> <p>Organismo Judicial</p> <p>Ministerio Público</p> <p>Ministerio del Interior</p> <p>Corte Suprema de Justicia</p>

# EL LEGADO DE PRODERE

## EXPERIENCIAS EN DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

### INCLUIDOS EN ACUERDOS DE PAZ DE GUATEMALA

<p>ADEL Agencias de Desarrollo Económico Local</p> <p>Asociación "Chajulense"</p>	<p><b>ACUERDO SOBRE ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS Y SITUACIÓN AGRARIA</b></p> <p><b>III. SITUACIÓN AGRARIA Y DESARROLLO RURAL</b></p> <p><b>A. Participación</b></p> <p>a) Fortalecer la capacidad de las organizaciones rurales, tales como Empresas Campesinas Asociativas, cooperativas, asociaciones campesinas, empresas mixtas y empresas autogestionarias y familiares, de participar plenamente en la toma de decisiones sobre todos los asuntos que les conciernen y crear o reforzar las instituciones del Estado, especialmente las del sector público agrícola, activas en el desarrollo rural a fin de que propicien esta participación, promoviendo en particular el pleno acceso de las mujeres a la toma de decisiones. Ello fortalecerá la eficiencia de la acción estatal y su congruencia con las necesidades de las áreas rurales. Se promoverá, en particular, la participación en los consejos de desarrollo como instrumento de elaboración participativa de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial;</p> <p>b) Fortalecer y ampliar la participación de organizaciones campesinas, mujeres del campo, organizaciones indígenas, cooperativas, gremiales de productores y organizaciones no gubernamentales, en el Consejo Nacional de Desarrollo Agropecuario, como el principal mecanismo de consulta, coordinación y participación social en la toma de decisiones para el desarrollo rural y en particular para el cumplimiento del presente capítulo.</p>	<p>RADEAS Red de Agencias de Desarrollo Rural Auto Sostenibles</p>	<p>Ministerio de Agricultura y Alimentación</p>
---	---	--	---

# EL LEGADO DE PRODERE

## EXPERIENCIAS EN SALUD Y EDUCACIÓN INCLUIDOS EN LOS ACUERDOS DE PAZ DE GUATEMALA

<p>SILOS Sistemas Locales de Salud</p>	<p><b>II. DESARROLLO SOCIAL/ B. Salud / 23.</b> <u>Participación social</u> g) Fomentar la participación activa de las municipalidades, las comunidades y las organizaciones sociales (de mujeres, indígenas, sindicales, cívicas, humanitarias, entre otras) en la planificación, ejecución y fiscalización de la administración de los servicios y programas de salud, entre otros, a través de los sistemas locales de salud y los consejos de desarrollo urbano y rural; <u>Descentralización y desconcentración administrativa</u> h) La organización descentralizada de los distintos niveles de atención debe asegurar la existencia de programas y servicios de salud a nivel comunal, regional y nacional, base del sistema nacional coordinado de salud.</p>	<p>SIAS Sistema Integral de Atención en Salud</p>	<p>Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social</p>
<p>SILED Sistemas Locales de Educación</p>	<p><b>II. DESARROLLO SOCIAL</b> <b>A. Educación y capacitación</b> <b>22.</b> <u>Interacción comunidad-escuela y participación comunitaria</u> g) Para favorecer la incorporación de los niños al sistema educativo y su retención, hacer efectiva la participación de las comunidades y de los padres de familia en los distintos aspectos del servicio de educación y capacitación (contenidos educativos, nombramiento de los maestros, calendario escolar, entre otros);</p>	<p>PRONADE Programa Nacional de Autogestión Educativa</p>	<p>Ministerio de Educación</p>

# EL LEGADO DE PRODERE

## PROGRAMAS Y DISEÑO DE PROYECTOS

### FONDOS MOVILIZADOS

HUEHUETENANGO – EL QUICHE – ALTA VERAPAZ	
DESCRIPCIÓN JUNIO 1996	MILLONES US\$
Propuestas de desarrollo estratégicos	455.9
5 programas de desarrollo	72.9
13 proyectos agro-industriales	15.3
8 proyectos desarrollo forestal	37.6
156 perfiles de proyectos	77.3
56 ideas de proyectos	12.4
<b>Gran total</b>	<b>671.4</b>



# EL LEGADO DE PRODERE

## PROGRAMAS Y DISEÑO DE PROYECTOS

### FONDOS MOVILIZADOS

PROYECTO	Millones US\$	INSTITUCION
DECOPAZ	50.0	BID
PRO ORIENTE	90.0	BID
SAN MARCOS	30.0	Banco Mundial
PRODERQUI	20.0	FIDA
PDHSL FIDHEG	1.5	HOLANDA
ALA QUICHE	2.5	UE
CAMINOS RURALES	15.0	BID
FONDOS SOCIALES	10.0	FIS-FONAPAZ
Otros proyectos	10.	Recursos internos y externos
TOTAL	251.5	

# CARTERA DE PROGRAMAS DE LA PAZ

Programas	Costo Total	Fondos internos		Fondos externos		
			%	Negociación	Suscritos	Entregados
Reformas legales y constitucionales	2,135	-----	0	1,500	605	428
Derechos humanos y Fortalecimiento institucional	6,068	-----	0	3,281	2,752	2,158
Modernización del Organismo Ejecutivo	81,085	8,663	11	1,500	36,669	25,249
Modernización del Organismo Legislativo	2,689	-----	0	-----	2,689	1,006
Modernización del Organismo Judicial	151,445	22,792	15	41,630	81,992	13,654
Seguridad civil	194,236	125,810	65		45,569	8,312
Fortalecimiento del sistema tributario	100,734	13,371	13	26,650	60,713	17,160
Fortalecimiento del desarrollo	13,942	1,165	8	1,777	-----	-----
Fortalecimiento municipal	148,593	10,159	7			
<b>Reasentamiento e incorporación de la URNG</b>						
Educación	419,151	112,452	27	74,774	106,928	36,158
Salud	329,940	34,637	10	204,659	42,224	9,336
Vivienda	340,993	158,300	46	54,000	80,693	32,614
Infraestructura	1,148,363	109,049	9	378,165	347,195	125,468
Desarrollo agrícola, ganadero y forestal	293,924	33,085	11	104,305	94,949	60,805
	104,461	68,524	66	23,000	11,937	9,657
<b>Reasentamiento Incorporación y Reconciliación</b>	173,204	116,185	16	242,079	260,958	94,248
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>4,053,128</b>	<b>814,192</b>		<b>1,157,320</b>	<b>1,175,873</b>	<b>436,253</b>

# SITUACIÓN ACTUAL

## ► Falta de cumplimiento de algunos componentes importantes de los Acuerdos de Paz:

No.	Nombre del acuerdo Paz	Lugar y fecha de suscripción
1.	Acuerdo marco sobre democratización para la búsqueda de la paz por medios políticos ( <u>Acuerdo de Querétaro</u> )	Querétaro (México), 25 de julio de 1991
2.	Acuerdo global sobre derechos humanos	México, D.F. (México), 29 de marzo de 1994
3.	Acuerdo para el reasentamiento de las poblaciones desarraigadas por el enfrentamiento armado	Oslo (Noruega), 17 de junio de 1994
4.	Acuerdo sobre el establecimiento de la Comisión para el esclarecimiento histórico de las violaciones a los derechos humanos y los hechos de violencia que han causado sufrimientos a la población guatemalteca	Oslo (Noruega), 23 de junio de 1994
5.	Acuerdo sobre identidad y derechos de los pueblos indígenas	México, D.F. (México), 31 de marzo de 1995
6.	Acuerdo sobre aspectos socioeconómicos y situación agraria	México, D.F. (México), 6 de mayo de 1996
7.	Acuerdo sobre fortalecimiento del poder civil y función del Ejército en una sociedad democrática	México, D.F. (México), 19 de septiembre de 1996
8.	Acuerdo sobre el definitivo cese al fuego	Oslo (Noruega), 4 de diciembre de 1996
9.	Acuerdo sobre reformas constitucionales y régimen electoral	Estocolmo (Suecia), 7 de diciembre de 1996
10.	Acuerdo sobre bases para la incorporación de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca a la legalidad	Madrid (España), 12 de diciembre de 1996
11.	Acuerdo sobre el cronograma para la implementación, cumplimiento y verificación de los acuerdos de paz	Guatemala (Guatemala), 29 de diciembre de 1996
12.	<u>Acuerdo de paz firme y duradera</u>	Guatemala (Guatemala), 29 de diciembre de 1996

## PROBLEMAS EXISTENTES ACTUALMENTE POR HABER CUMPLIDO PARCIALMENTE LOS ACUERDOS DE PAZ

- ▶ Acceso a la tierra y uso del agua y problema con las hidroeléctricas.
- ▶ Rechazo a las empresas mineras.
- ▶ Mala aplicación del convenio 169 y de los procesos de consulta.
- ▶ Politización de los consejos de desarrollo por apropiación de las autoridades que los han desnaturalizado volviéndolos ejecutores de proyectos con niveles de clientelismo y corrupción.
- ▶ Uso político de los hechos ocurridos en el periodo del conflicto armado.
- ▶ Procesos migratorios en el Ixil por los jóvenes a los Estados Unidos.
- ▶ Riesgos por proximidad con la frontera con México se hagan presentes los narcotraficantes y pandillas que ya actúan en departamentos vecinos.
- ▶ Extrema debilidad de los partidos Políticos y transfuguismo de autoridades locales.
- ▶ Extremadamente baja recaudación fiscal 11 % y falta de recursos del estado.

# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

- ▶ El PRODERE fue un desencadenante de un proceso que aun hoy continua porque el desarrollo integral y la construcción de la paz demandan tiempo.
- ▶ 1. Producción de Café:
  - ▶ El Padre Rosolino impulso la **Asociación Chajulense**, luego PRODERE apoyó en 90, siembra entre 800 y 1,000 hectáreas, con igual número de productores; luego llegando a producir unas 2,500 a 3,000 hectáreas.
  - ▶ Las **Exportaciones 2,011-12 con 50 contenedores de café orgánico (25,000 qq)**, sin embargo, la roya del café hace caer en 2,012-13 de 15,000 quintales y 2013 – 2,014 a 5,000 quintales. Con una estrategia de rescate 2,015–16 exportando 18 contenedores equivalentes a 10,000 quintales.
  - ▶ La **clasificación del café es realizado por mujeres**, en la última temporada contrataron a 320 mujeres por 4 meses, pagando el salario mínimo. La A Ch. cuenta con 1,314 productores, y a 112 mujeres.
  - ▶ El café de la **Asociación Chajulense está certificada por Comercio Justo y orgánico.**
  - ▶ En el ixil, se ha identificado **9 organizaciones de productores de café incluyendo la Chajulense**, que producen 3,000 hectáreas de café con igual numero de familias de pequeños productores.
  - ▶ La **producción de café se concentra en Chajul, Cotzal y Nebaj**; y la Chajulense controla el 45% de la producción en la región. Fedecocagua, la Asociación Barillense de Huehuetenango y Agros Ixil, controlan el otro 55%.
  - ▶ **Elementos claves en el desarrollo de la caficultura han sido la asistencia técnica, la capacitación, la infraestructura productiva:** beneficios de café, patios de secado, pulperos, entre otros facilitadas desde PRODERE y otros organismos con interés en el área.



# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

- ▶ 2. Producción de papa, hortalizas y otros:
  - ▶ **PRODERE inició procesos de diversificación productiva**, con sistemas de riego por aspersión en varias comunidades del Ixil, para la producción de papa, ajo, brócoli, y aún continúa produciéndose es papa (2000 productores) para mercado local y regional.
  - ▶ **La producción de hortalizas en Nebaj, Chajul y Cotzal**, es un eje en crecimiento en la zona, así como de ejote francés, arvejas chinas y en grano para mercado local, regional y de exportación y vinculan su producción con empresas agro-exportadoras SIESA, San Juan Agroexport, Uniespecies, Cooperativa 4 pinos entre otras, se estima que se producen unas 600 cuerdas (26 Has).
- ▶ 3. **PRODERE fue facilitador para el Programa PRODERQUI/FIDA**, que fortaleció las capacidades, se implementaron 800 has de sistemas de riego para más de 2,500 familias para la producción de hortalizas con un enfoque de cadena de valor.
- ▶ **Se construyeron centros de acopio y frío en Sacapulas, Cunén y Uspantán.** A la fecha en el Quiché, se promueven cadenas de valor, como la del Café en el Ixil, cardamomo en la zona reina de Uspantán y en Chajul, de Cebolla en Sacapulas, de ejote francés y arvejas en el Ixil, Cunén, Uspantán y el sur del Quiché.
- ▶ **Actualmente el departamento del Quiché integra los departamentos seleccionados para participar en el programa alianza de la prosperidad con EE UU y los tres países del triángulo norte.**

# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

- ▶ 4. Infraestructura Bancaria:
- ▶ Durante la época del conflicto armado en el Ixil la única agencia bancaria BANDESA con muy mal servicio.
- ▶ PRODERE promovió la apertura de la agencia del Bancafé, sin embargo, por problemas de manejo dicho banco fue cerrado a nivel nacional.
- ▶ Actualmente en la región Ixil operan 9 bancos del sistema, con la siguiente distribución:

NOMBRE DEL BANCO	NUMERO DE AGENCIAS	UBICACION
Banrural	3	Nebaj
	1	Chajul
	1	Cotzal
Banco Industrial	1	Nebaj
Banco de los Trabajadores	1	Nebaj
Banco G y T Continental	1	Nebaj
Banco Azteca	1	Nebaj
	9	

# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

- ▶ **5. INFRATESRUCTURA VIAL:** Durante el conflicto Armado, el Quiché contaba con 1,177 km. de carreteras a sus 21 municipios, y solo 87 km. eran asfaltada equivale a un 0.06 %. Con los Acuerdos de Paz, y en base al Plan de Desarrollo Departamental y municipales apoyados por PRODERE se inicia el asfalto de 782.3 km. de estos 335 corresponde al Ixcán, mejorando el acceso a los municipios del Quiché,
  - ▶ 172 km. de asfalto de Huehuetenango a Cobán, pasando por el Quiché, Aguacatán, Sacapulas, Cúen, Uspantán, Chicamán hasta la hidroeléctrica del Chixoy.
  - ▶ 68 km. de asfalto, que comunica del entronque de Cúen con Nebaj, Chajul y Cotzaj.
  - ▶ 41.1 km. de pavimento que comunica de Santa Cruz del Quiché con Totonicapán.
  - ▶ 48.4 kilómetros de asfalto que comunica de Santa Cruz del Quiché con Sacapulas.
  - ▶ 38.3 kilómetros de Pachalum a San Raymundo municipio de Guatemala.
  - ▶ 10 kilómetros de pavimento de Joyabaj a Pachalum, estimo que unos 17 kilómetros aún están pendientes de pavimento.
  - ▶ 11.2 kilómetros de asfalto de Santa Cruz del Quiché al municipio de Patzún.
  - ▶ 56.3 kilómetros de asfalto que comunica de San Pedro Jocopilas hacia Huehuetenango sin pasar por sacapulas.
  - ▶ 337 km. de asfalto de la Franja Transversal del Norte que comunica desde Modesto Méndez Izabal, Alta Verapaz, Ixcán el Quiché y Huehuetenango
- ▶ **6. Teniendo altas tasas de Analfabetismo:** País 1990: 44.9% - 1998: 31.73% - 2015: 13.04% - El Quiché 1990: 73.8% - 1998: 58% - 2015: 27%. Área Ixil en 1990: 85.6 % en un 93.5% eran mujeres indígenas. PRODERE trabajó para disminuir la tasa de analfabetismo en convenio con CONALFA, Instituto Guatemalteco de educación Radiofónica IGER, inicia el programa de educación Bilingüe en Idioma Ixil y con la Academia de Lenguas Mayas el programa de Post-Alfabetización.
- ▶ **7. Actualmente en el Ixil funcionan 4 universidades** con carreras: Agronomía, Derecho, Agroforestería, Pedagogía y profesorado en enseñanza media con orientación ambiental, siendo estas: **Universidad Rural de Guatemala, Universidad Ixil, Universidad Panamericana y Universidad de San Carlos.**

# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

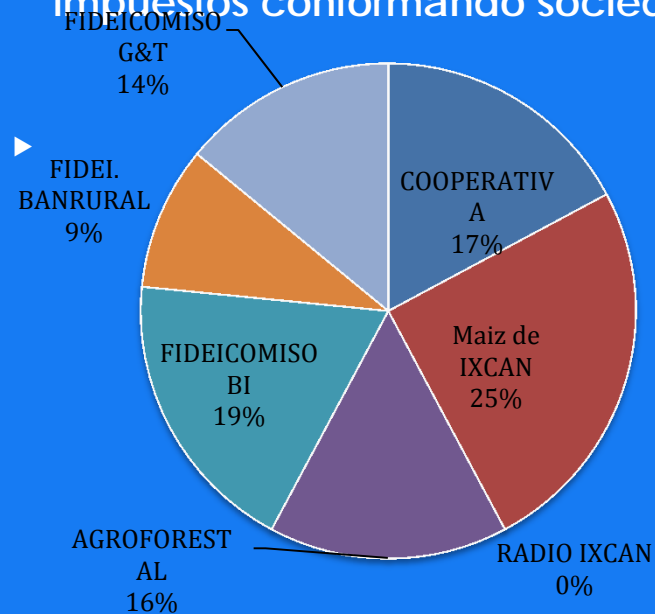
- ▶ 8. Hidroelectricas: Actualmente en la región ixil operan 3 Hidroelectricas y una se encuentra en construcción, las cuales se ubican en:
  - ▶ • **Hidro- xacbal**, se ubica entre Chel, Tzotsil y la finca la Perla en el municipio de Chajul, utiliza el caudal del río Xacbal y tiene una capacidad instalada de 94 MW y cuenta con un embalse de 700,000 metros cúbicos.
  - ▶ • **Hidroelectrica de Palo Viejo**: Se ubica en el municipio de San Juan Cotzal, en la finca San Francisco, diseñada con una potencia de 84 MW, y con una capacidad de almacenamiento de agua de unos 343,000 metros cúbicos.
  - ▶ • **Hidroelectrica en Batzchocolá**: Se ubica en la comunidad de Batzchocolá en el municipio de Chajul.
  - ▶ • **Hidroelectrica Delta**: Ubicación en Visiquichum-Chajul, la cual se encuentra en construcción.



# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

## ► AGENCIA DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (ADEL) DE IXCAN

- Con apoyo de PRODERE la ADEL de Ixcán se constituyo como asociación civil sin fines de lucro, rediseñaron la manera de INVERTIR Y ADMINISTRAR proyectos que generan impuestos conformando sociedades anónimas.



**Desde hace 23 años ADEL concedió prestamos desde 200 dólares hasta 15 mil para las micro y pequeñas empresas, crédito grupal, bancos comunales, grupos solidarios de créditos diarios por 4,000 dólares, con devolución de 93 %.**

El escenario ha cambiado por la presencia de oferentes de créditos y bancos por eso se diseñó una Cooperativa en manos de ex directivos y trabajadores de ADEL.

**La cartera principal se administra a través de una cooperativa de ahorro y crédito y las carteras en recuperación en 3 fidecomisos.**



## PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

- ▶ **AGENCIA DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (ADEL) DE IXCAN**
- ▶ Inició en 1993 Inicio operaciones con la recuperación de 15 créditos de vivienda US\$.40,000 hasta 2012 creció a US\$. 8,533,000.
- ▶ La ADEL movilizó \$18,000,000 en prestamos de primer piso con fondos de BCIE, BID, UE, Bancos privados.
- ▶ Movilizó \$15,000,000 en programas de resarcimiento a desplazados y victimas de guerra, con recursos de BID, FDLG, JAPON para proyectos agroindustriales.
- ▶ PRODERE facilitó inserción de la ADEL a Fondo Multilateral de Inversiones FOMIN del BID.
- ▶ Capacitaron a 2 mil familias a la cadena del maíz y conforman la empresa MAIZ DE IXCAN S.A. es propietaria de la planta industrial el 51% de las acciones es de los productores de 40 comunidades y el resto de ADEL.
- ▶ RADIO IXCAN se cerro por la licencia de operación se venció.

# PRODERE EN EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ

## ► **AGENCIA DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (ADEL) DE IXCAN**

- **Los socios son 196 comités** de igual numero de comunidades con 7 integrantes cada una son los que tiene votos en la asamblea y son 1,372 representantes.
- **Inicio con 15 beneficiarios generando 1600 clientes**, donde el 56% eran mujeres, con 35,412 familias en Ixcán, Quiche, Barillas Huehuetenango y Cobán Alta Verapaz. Los mejores resultados se desarrollaron con apoyo de Ministerio de Economía para Desarrollo Empresarial y asistencia financiera.
- **Contrató 5 profesionales para nivel gerencial y 42 colaboradores para cada uno de los programas** EL 60% financiado con los productos que generaba la cartera, el 12 % con ingresos de radio Ixcán y 28% con programas de cooperación técnica.
- **Promovió la producción de Café Orgánico**, palmito pejibaye, semilla de maíz, ganado semi estabulado, rambután, sandía, piña, granjas avícolas y piscícolas.
- **ADEL dirigió la comisión de desarrollo económico y medio ambiente de Municipalidad de Ixcán.**
- **Implementó el Plan de Desarrollo de** Ixcán facilitado y elaborado conjuntamente con PRODERE y actualizado por la Unión europea, especialmente en los componente de infraestructura productiva.
- **Con los Acuerdos de Paz se ejecutó el programa de resarcimiento a discapacitados de guerra** a través de proyectos productivos aun en ejecución en las cooperativas.
- **Continuo trabajo con el Ministerio de Agricultura, Ministerio de Ambiente, Ministerio de Economía**

# *GRACIAS*

*Juan Pablo Corlazzoli*

[corlazzoli6@gmail.com](mailto:corlazzoli6@gmail.com)

*Y. Juan Polo Huacacolqui*

[yjpoloh.un@gmail.com](mailto:yjpoloh.un@gmail.com)