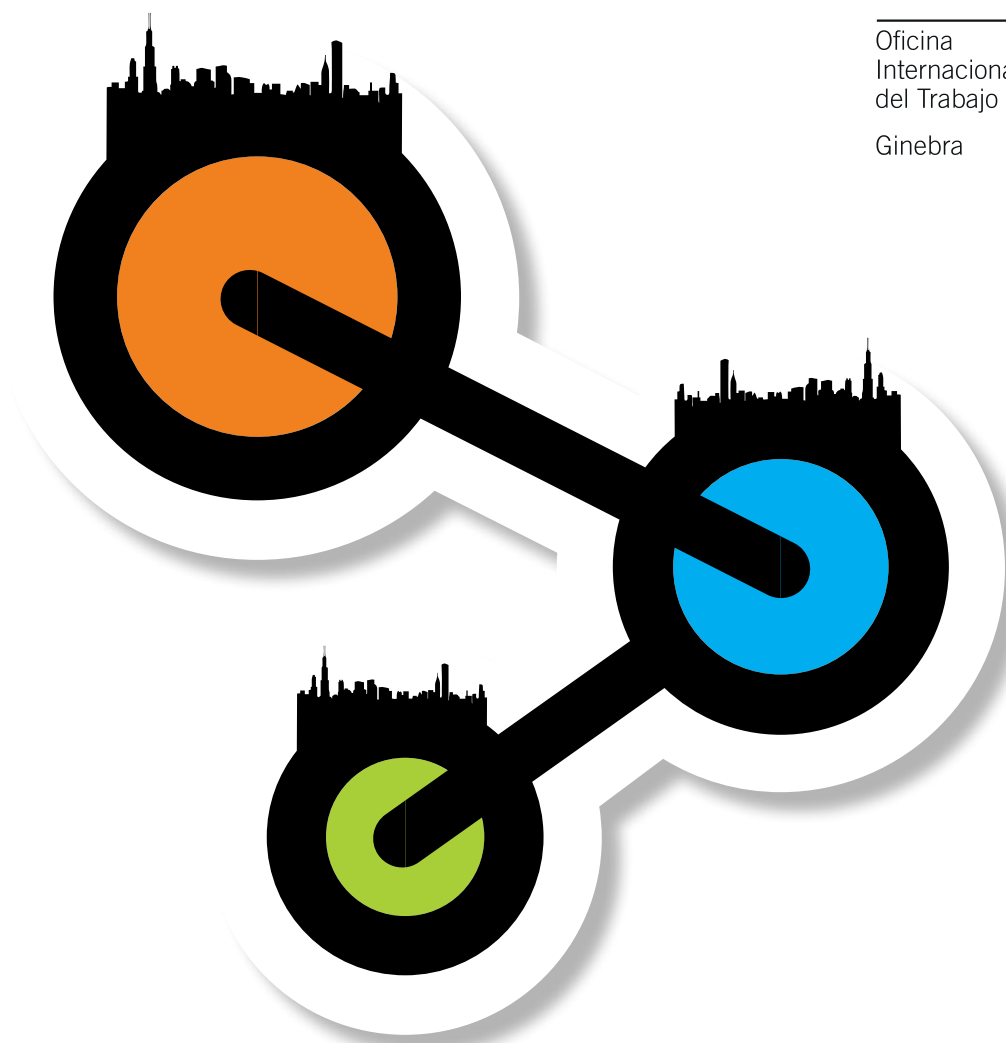




Oficina
Internacional
del Trabajo

Ginebra



La Cooperación de Ciudad a Ciudad, Sur-Sur y Triangular

Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores
Oficina Internacional del Trabajo

La Cooperación de Ciudad a Ciudad, Sur-Sur y Triangular

Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores
Oficina Internacional del Trabajo

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a pubdroit@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

Anita Amorim; Pierre Martinot-Lagarde

La Cooperación de Ciudad a Ciudad, Sur-Sur y Triangular, Ginebra 2013

ISBN: 978-92-2-327993-6 (print)

ISBN: 978-92-2-327994-3 (web pdf)

ISBN: 978-92-2-327995-0 (CD-ROM)

Datos de catalogación de la OIT

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolos a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org.

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns.

Diseño e impresión por el Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín - Italia

Impreso en Italia

Índice

Prólogo	2
1. El fomento de la cooperación Sur-Sur entre las ciudades para la promoción del trabajo decente	4
2. Los retos que plantea la encrucijada entre el mundo del trabajo y el de las ciudades	10
Cambios demográficos	11
La transición hacia la sostenibilidad ambiental	12
Los nuevos perfiles de la pobreza	13
Las desigualdades que amenazan seriamente la justicia social	15
3. La promoción de la cooperación de ciudad a ciudad y Sur-Sur y el DESL	16
4. El DESL y la cooperación	20
Definición	20
Los actores que participan en el DESL	23
Relación con la urbanización y la descentralización	24
Relación con el sector informal	26
La cooperación de ciudad a ciudad y la economía social y solidaria	28
La toma en cuenta de sectores de la economía urbana para el desarrollo de iniciativas y herramientas apropiadas	30
La participación de la OIT en el DESL	31
5. La cooperación de ciudad a ciudad y el DEL: el camino a seguir	36
Sesión de aprendizaje entre homólogos en Maputo	39
La hoja de ruta de Maputo sobre cooperación Sur-Sur y triangular para los gobiernos locales	40
La cooperación entre ciudades con comerciantes de mercados	42
En conclusión	44
Recursos útiles	45



Prólogo

Las sucesivas crisis económicas mundiales han situado al empleo en el centro de las estrategias de desarrollo local, nacional e internacional. Junto con los cambios en los escenarios geopolítico y económico, esto ha incrementado en gran medida la importancia del hemisferio Sur en los procesos de desarrollo. Nuevos actores y economías emergentes están empezando a determinar la agenda para el desarrollo, la toma de decisiones se ha trasladado del G8 al G20 y los términos “ayuda” y “asistencia” han sido sustituidos por “alianzas” y “cooperación”. Se han obtenido respuestas innovadoras a los retos mundiales a través de potencias emergentes del Sur, que están convirtiéndose en socios estratégicos de otros países en desarrollo. La cooperación Sur-Sur y los intercambios posibilitan que los países del Sur se beneficien de soluciones buscadas en contextos similares al suyo y, por ende, se adapten mejor a su realidad. El trabajo decente y sostenible para todos es fundamental para la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en virtud de su mandato y, en este sentido, la cooperación Sur-Sur y triangular desempeña un papel clave.

De igual importancia es hoy en día la función estratégica que cumplen las ciudades como socios de otros actores políticos, comprendidos los interlocutores sociales, en la agenda mundial para el desarrollo. Los acontecimientos que se producen a escala mundial suelen percibirse en el plano local: la globalización; el cambio climático; las variaciones demográficas, y un largo etcétera. Las comunidades locales ofrecen abundantes oportunidades de realizar proyectos innovadores en respaldo de la creación de empleo y el desarrollo de empresas sostenibles, la ampliación de la protección social y la salvaguardia de los principios y derechos fundamentales en el trabajo. El desarrollo socioeconómico local y la participación activa de los actores locales son esenciales para la ejecución del Programa de Trabajo Decente.

Se ha reconocido firmemente la experiencia de las ciudades y las comunidades locales en la ecologización de la economía, la erradicación de la pobreza y el fomento del Programa de Trabajo Decente. Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) se erige en portavoz de las ciudades en el

ámbito internacional y constituye un socio importante para fomentar la cooperación entre las partes interesadas en el plano local. La cooperación Sur-Sur y triangular entre las ciudades existe desde hace mucho tiempo. La OIT acogió con satisfacción la firma, en septiembre de 2012, de un nuevo Memorándum de entendimiento con CGLU, en el que se hacía especial hincapié en el desarrollo socioeconómico local.

El presente manual reconoce y estimula los avances en los ámbitos de la cooperación Sur-Sur, el desarrollo socioeconómico local y la cooperación de ciudad a ciudad. Hace un balance de los actuales retos a los que se enfrenta el mundo del trabajo, que repercuten de manera significativa en la vida económica y el desarrollo de las ciudades. Se basa en la experiencia adquirida y explora nuevas vías tanto en el plano de la cooperación Sur-Sur como en el del desarrollo socioeconómico local. Su objetivo reside en motivar y fomentar nuevas iniciativas a las que puedan y vayan a contribuir los ciudadanos y sus gobiernos locales.

El manual ha sido preparado por la *Emerging and Special Partners Unit* (Unidad de socios nuevos y especiales) del Departamento de Asociaciones y Cooperación para el Desarrollo (PARDEV) de la OIT. Coordinado por Anita Amorim y Pierre Martinot-Lagarde, ha contado con las aportaciones de Edmundo Werna y Roberto Di Meglio. La investigación estuvo dirigida por Iraís Martínez Esparza, además de recibirse observaciones de Andrew Dale.

Jürgen Schwettmann
Director, Departamento de Alianzas y
Apoyo a los Programas Exteriores, OIT





1 El fomento de Sur-Sur entre las promoción del

“Ningún pueblo o ciudad es igual, de modo que tampoco lo son sus soluciones urbanísticas. Sin embargo, contemplar lo que hacen otros es siempre inspirador.”¹

El desarrollo socioeconómico local y la cooperación de ciudad a ciudad están adquiriendo prominencia internacional. ¿Cuáles son los retos ligados al mundo del trabajo a los que se enfrentan en la actualidad las ciudades y sus habitantes? ¿De qué modo las ciudades, los gobiernos locales y sus socios pueden aprender buenas prácticas los unos de los otros en un marco de cooperación Sur-Sur? ¿Cómo pueden afrontar los retos que plantea el mundo del trabajo conjuntamente con el Gobierno y los interlocutores sociales? Estas son las principales cuestiones que el presente manual aborda con el fin de seguir estimulando la cooperación Sur-Sur y triangular entre las ciudades en aras del fomento del trabajo decente. En él también se describen las iniciativas Sur-Sur vigentes adoptadas por la OIT en asociación con CGLU.

Las respuestas se han obtenido a partir de la amplia experiencia con la que se cuenta en cooperación Sur-Sur y desarrollo socioeconómico local, y de los encuentros celebrados entre el mundo de las ciudades y el mundo del trabajo. En 2012, CGLU y la OIT convinieron en cooperar en el ámbito del desarrollo socioeconómico local. El Memorándum de entendimiento preveía una cooperación centrada en la contribución de las ciudades y los gobiernos locales

¹ Richard Dobson, de la ONG Asiye eTafuleni, durante un seminario celebrado en Maputo.

la cooperación ciudades para la trabajo decente



al fomento del trabajo decente, en el marco del desarrollo económico local (DEL) y en otros marcos que pudieran acordarse, mediante: la promoción del empleo y de las empresas sostenibles; el fomento de la protección social; el desarrollo del diálogo social, y la observancia de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, especialmente la erradicación de las peores formas de trabajo infantil.

En sus esfuerzos por lograr el desarrollo socioeconómico, las ciudades se enfrentan en la actualidad a una serie de retos. La crisis financiera mundial ha afectado a los mercados de trabajo de todo el mundo. Las perspectivas de creación de empleo mundial han empeorado. Millones de trabajadores del mundo en desarrollo se encuentran en una precaria situación de subempleo, dedicándose a actividades de subsistencia con una productividad extremadamente baja. Se prevé que vuelva a aumentar la tasa de desocupación y que la cifra de desempleados en todo el planeta supere los 202 millones en 2013 y se incremente en otros tres millones en 2014. La situación es especialmente grave en el caso de la juventud: actualmente, están



desempleados en el mundo unos **73,8 millones** de jóvenes y es probable que para 2014 la desaceleración de la actividad económica arrastre a otro medio millón por el mismo camino. Desde 2008, más de la mitad de la población mundial vive en zonas urbanas. Las ciudades están, por tanto, a la vanguardia del empleo, pero también de la crisis de trabajo decente. En la sección 1 se presentan en mayor detalle los retos comunes que se plantean.

La OIT es el organismo de las Naciones Unidas dedicado al fomento de oportunidades para que las mujeres y los hombres consigan un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad. Su principal objetivo es promover los derechos en el trabajo, fomentar las oportunidades de empleo decente, mejorar la protección social y reforzar el diálogo sobre temas laborales. Es el único organismo tripartito de las Naciones Unidas, ya que reúne a representantes gubernamentales, de empleadores y trabajadores para formular juntos políticas y programas.

La cooperación Sur-Sur y cooperación triangular (CSSCT) puede considerarse un medio de lograr formas eficientes y rentables de difundir soluciones para el desarrollo. Siguiendo la tendencia de incorporar el hemisferio Sur en la agenda mundial para el desarrollo, puede utilizarse la CSSCT como un enfoque con arreglo al cual la cooperación regional contribuya a que se compartan conocimientos, experiencias y buenas prácticas, y respalde el desarrollo de capacidades y la transferencia de tecnología e incluso movilice recursos. La CSSCT adquirió prominencia hace aproximadamente una década como marco de cooperación para el desarrollo,² aunque la cooperación entre países es el único tipo bien documentado.

² En la Asamblea General de 2004, el Comité de Alto Nivel encargado de examinar la cooperación técnica entre los países en desarrollo pasó a convertirse en el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur. En la revisión trienal amplia de la política, aprobada por la Asamblea General de la ONU en 2007, también se reafirma la importancia creciente de la CSSCT. En diciembre de 2009, la Conferencia de Alto nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi dio un impulso político importante a la CSSCT, al solicitar a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas que realizaran esfuerzos adicionales para asegurarse de cumplir las expectativas de los Estados Miembros relativas a la prestación de apoyo a este tipo de cooperación.

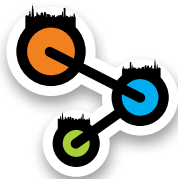


En este sentido, la OIT ha reforzado su apoyo a la promoción de la cooperación Sur-Sur y triangular mediante la adopción, por medio de su Consejo de Administración, de una estrategia denominada **“Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular: el camino a seguir”**.³ La integración de nuevos socios y el fortalecimiento de la cooperación entre los países del Sur es una de las metas clave de esta estrategia, basada en el principio de solidaridad y de incondicionalidad. La OIT reconoce el enorme potencial de la cooperación entre iguales para ampliar la repercusión de las iniciativas de desarrollo en el mundo del trabajo. El fomento del Programa de Trabajo Decente a través de la CSSCT brinda grandes oportunidades para la cooperación y las iniciativas de ciudad a ciudad. En la sección 3 se presenta en mayor detalle la participación de la OIT en la CSSCT.

La cooperación de ciudad a ciudad puede impulsar aún más y beneficiarse de esta modalidad establecida para poner en práctica iniciativas de colaboración. Actualmente, están forjándose redes de ciudades y proyectos de cooperación, en algunos casos con apoyo de diversas organizaciones internacionales.

El respaldo a las actividades de ciudad a ciudad ha ido creciendo. Ha aumentado el interés de las asociaciones y organizaciones nacionales e internacionales, al igual que las actuaciones llevadas a cabo por las autoridades locales a iniciativa de los líderes municipales, posibilitando así que se amplíe considerablemente la experiencia de ciudad a ciudad tanto en lo que a su alcance como a su práctica se refiere. Las tendencias en las políticas internacionales sugieren un incremento de la capacidad de las ciudades para trabajar directamente con sus habitantes a fin de resolver los problemas locales. La cooperación de ciudad a ciudad ha sido identificada como un componente potencialmente rentable y sostenible para lograr esa meta, y ya son varios los ejemplos de ciudades que trabajan juntas en cuestiones de interés común, con repercusiones en el desarrollo económico y social local (DESL). Estas experiencias les permiten intercambiar conocimientos a través de grupos de homólogos, así como trasladar prácticas eficaces a nuevos contextos.

³ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_172581.pdf



Las comunidades, ciudades y gobiernos recurren cada vez más a estrategias **DESL** en respuesta a sus problemas de desarrollo y al impulso de la descentralización. La formulación de políticas participativas que se ajusten a las necesidades locales surge como una estrategia clave para crear puestos de trabajo decente allí donde más se necesite. El fomento del DESL marca el camino para impulsar la creación de empleo basándose en las ventajas comparativas y las características únicas de las localidades. Las reformas derivadas de la descentralización, que están imponiéndose en numerosos países, brindan amplias oportunidades para aprovechar el potencial de las economías locales. Las estrategias DEL promueven una mayor coherencia entre las políticas nacionales y subnacionales, al tiempo que establecen vínculos con cadenas de valor y mercados transfronterizos. La OIT presta asistencia a sus mandantes en el diseño integral de estrategias de trabajo decente para el desarrollo local, mediante el aumento de la capacidad local para una formulación de políticas, una planificación del desarrollo sistémico y una implantación de estrategias que resulten eficaces.

Desde que firmaran su acuerdo de cooperación, CGLU y la OIT han reforzado su compromiso común y sus actividades DESL y de cooperación Sur-Sur y triangular. En noviembre de 2012, tuvo lugar en Maputo (Mozambique) una sesión de aprendizaje entre homólogos centrada en la higiene, la salud y los mercados. Se compartieron experiencias con ciudades de Brasil (Belo Horizonte y Porto Alegre) y Sudáfrica (Durban), lo que condujo a la aprobación de una hoja de ruta sobre cooperación Sur-Sur entre ciudades. También se debatió sobre DESL y cooperación Sur-Sur en dos reuniones celebradas en Durban, en abril de 2013, y Lleida/Lérida (España), en junio de ese mismo año, en las que participaron ciudades intermedias del Norte y el Sur. Además, se han producido intercambios de aprendizaje entre homólogos dedicados a la venta en mercados de Maputo y Durban (junio y agosto de 2013). En la sección 5 del presente manual se presentan en más detalle estos primeros eventos.





2 Los retos que p encrucijada e trabajo y el

Para lograr el desarrollo socioeconómico, las ciudades han de enfrentarse a una serie de retos. La *crisis financiera* mundial ha afectado a los mercados de trabajo de todo el mundo. La situación del empleo mundial se ha ido deteriorando. Todos los actores políticos y los interlocutores sociales han expresado su gran preocupación por el desempleo. En este contexto, es de suma importancia el papel que ejercen las autoridades locales en la implantación de nuevas estrategias para crear puestos de trabajo decentes, en asociación con las organizaciones de empleadores y trabajadores. En las agendas nacionales de trabajo debe reconocerse la importancia que reviste la función de las ciudades como motores de crecimiento y lugares de oportunidades de tipo económico, así como de principales proveedores de bienes y servicios para su población. Las ciudades y el gobierno local deben favorecer un marco en el que se estudien las posibilidades de urbanización, así como de descentralización de la agenda de trabajo con el fin de favorecer el crecimiento, fomentar el trabajo decente y mejorar los medios de vida de sus poblaciones en rápido crecimiento.

El mundo del trabajo está cambiando velozmente, lo que repercute en la vida y el bienestar de las ciudades. En su informe para la Conferencia Internacional del Trabajo de 2013,⁴ el Director General de la OIT, Guy Ryder, puso de relieve siete retos, seis de los cuales afectan directamente a los asentamientos urbanos: el cambio demográfico; la transición hacia la sostenibilidad ambiental; el progreso tecnológico; los nuevos perfiles de la pobreza y la prosperidad; el aumento de la desigualdad que amenaza seriamente la justicia social, y la evolución de la producción y el empleo. Todos ellos inciden directamente en el desarrollo de las ciudades. Crece la preocupación de los

⁴ “Ante el centenario de la OIT: realidades, renovación y compromiso tripartito”. http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/102/reports/reports-submitted/WCMS_214106/lang-es/index.htm

lantea la ntre el mundo del de las ciudades

gobiernos locales por crear puestos de trabajo productivos y garantizar cada vez más oportunidades de trabajo decente.

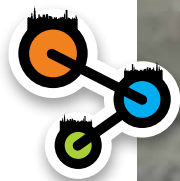
Cambios demográficos

Al ritmo actual de crecimiento, se espera que la población mundial alcance los 9,6 mil millones de habitantes para 2050, cuando siete de cada diez personas residirían en ciudades y gran parte del crecimiento urbano tendría lugar en los países en desarrollo. Desde 2007, más de la mitad de la población mundial vive en zonas urbanas. Se espera que las ciudades absorban todo el crecimiento demográfico, especialmente en los países menos desarrollados. Por tanto, este crecimiento está convirtiéndose en gran medida en un fenómeno urbano concentrado en el mundo en desarrollo.

En general, se prevé que la población de nuestro planeta envejezca, pasando así la edad media a ser de 28 años en 2009 a 38 en 2050. En cambio, en los países en desarrollo se multiplicaría por 16 la proporción de personas mayores residentes en comunidades urbanas, pasando así a ser de alrededor de 56 millones en 1998 a más de 980 millones en 2050.

Estos cambios acarrearán consecuencias directas para la creación de empleo y la protección social. En los próximos cinco años, unos 44,5 millones de trabajadores entrarán anualmente en el mercado de trabajo, lo que supondría un total de más de 222 millones de personas en busca de un nuevo empleo decente.⁵ La protección social tendrá que ser vista como una inversión en lugar de un gasto. Además, ya están sumándose tendencias demográficas y de ingresos diferenciadas a la presión demográfica, la cual es probable que aumente. El crecimiento de la población sigue planteando serias dudas sobre la capacidad de nuestro planeta para proporcionar los recursos necesarios para una vida digna.

⁵ *Ibidem.*



La transición hacia la sostenibilidad ambiental

Las pautas actuales de consumo y producción indican un uso insostenible y la pérdida de recursos naturales. Actualmente, se reconoce universalmente la necesidad de avanzar hacia un mundo del trabajo bajo en carbono. Cientos de millones de personas residentes en zonas urbanas de todo el mundo se verán afectadas por el cambio climático. La vulnerabilidad de los asentamientos humanos aumentará como consecuencia de la subida del nivel del mar, las inundaciones tierra adentro, el incremento y la intensificación de los principales fenómenos meteorológicos, el calentamiento del planeta y la propagación de enfermedades. El cambio climático podría dificultar el acceso a los servicios urbanos básicos y rebajar la calidad de vida en las ciudades. Las principales víctimas son los ciudadanos pobres de las zonas urbanas, que residen en los barrios marginales de las ciudades de los países en desarrollo. En el contexto urbano, la sostenibilidad ambiental es también un requisito previo para las empresas y los puestos de trabajo sostenibles, así como para la prestación de servicios públicos de calidad.



Los nuevos perfiles de la pobreza

En la Declaración de Filadelfia⁶ se afirma que “la pobreza, en cualquier lugar, constituye un peligro para la prosperidad de todos”, por lo que a través de ella se pide que la guerra contra la miseria se lleve a cabo con incesante energía. Hoy en día, los pobres que residen en zonas urbanas están a menudo condenados a una vida sin derechos básicos ni esperanza en una educación o un trabajo decente. En una declaración⁷ realizada en Nairobi (Kenya), el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-Moon, reiteró que los retos que plantea la pobreza urbana podían superarse. En 2005, de los 1,4 mil millones de personas que vivían en condiciones de extrema pobreza (con menos de un dólar estadounidense y medio al día), un 30 % residía en zonas urbanas.⁸ En Asia Oriental se ha incrementado esta cifra hasta alcanzar el 50 %, y en América Latina y el Caribe, Medio Oriente y Norte de África — las regiones más

⁶ Véase anexo: http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:62:0::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453907:NO#declaration

⁷ Disponible en inglés: <http://www.un.org/sg/statements/?nid=6734>

⁸ FIDA, Informe sobre la Pobreza Rural 2011, <http://www.ifad.org/rpr2011/report/s/rpr2011.pdf>



urbanizadas — la mayoría de los pobres reside actualmente en zonas urbanas. La pobreza se ha convertido en un fenómeno cada vez más urbano.

El acceso al trabajo decente es la clave para acabar con la pobreza. La OIT ha ganado un amplio apoyo respecto a este principio, que ha de ser piedra angular de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo después de 2015. Cuando el trabajo no puede considerarse decente, no permite “salir de la pobreza”.

Los recolectores del vertedero de la ciudad de Macasar en Indonesia

Aproximadamente 1 000 personas se ganan la vida recolectando botellas, residuos de aluminio y plástico en el vertedero de Antang. El 30 % de ellas son niños, dos tercios de los cuales solamente han completado la enseñanza primaria. Estos niños se enfrentan a muchos peligros para su salud y seguridad y apenas gozan, o carecen, de protección social.

La OIT ha colaborado con una ONG local, el Ministerio de Trabajo y Migraciones, la Oficina de Asuntos Sociales y la Oficina de Educación local para crear un programa dirigido a ellos y proporcionarles la educación y las competencias necesarias para encontrar un puesto de trabajo decente y salir por sí mismos de la pobreza. El programa consiste en un curso puente en el que se alfabetiza y enseña aritmética básica a los niños, basándose en una versión simplificada del plan de estudios nacional. Cuenta con un fuerte aval y respaldo del gobierno local de Macasar, que incrementará su repercusión y sostenibilidad a largo plazo.

Logros:

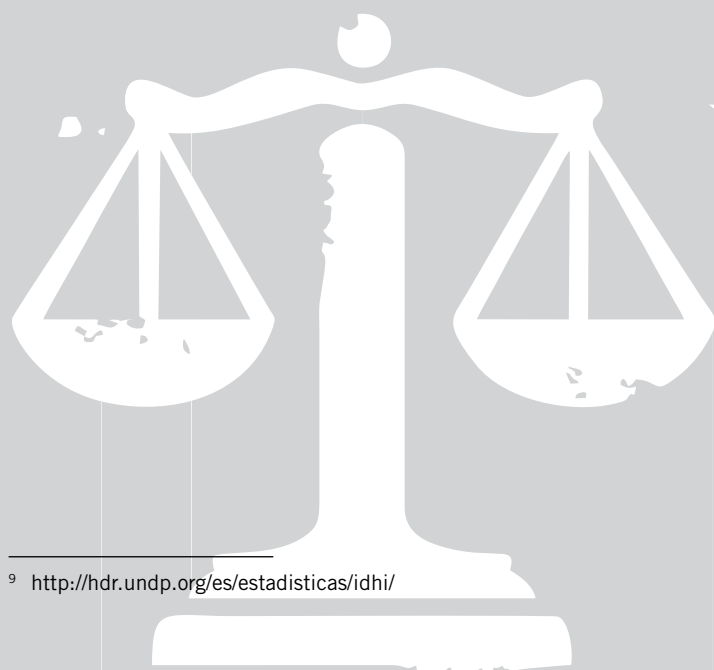
- El programa ha prestado apoyo educativo a 67 niños que actualmente van a la escuela, para evitar que dejen de hacerlo.
- Preparó a 40 jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 17 años de suerte que pudieran encontrar un puesto de trabajo decente.
- Matriculó con éxito en la escuela a 12 niños que previamente habían dejado de acudir a ella.
- Los trabajadores sociales, el personal sobre el terreno y otras partes interesadas han recibido formación en un esfuerzo por aumentar la capacidad local para hacer frente al trabajo infantil en el vertedero.

Las desigualdades que amenazan seriamente la justicia social

Uno de los conceptos fundacionales de la OIT es que la paz duradera no es posible sin justicia social. En todo el mundo existe una gran preocupación por la desigualdad. Desde 1990, el PNUD ha diseñado un índice de desarrollo humano para tener en cuenta las consecuencias negativas de la desigualdad, utilizando mediciones de la esperanza de vida, la educación y los ingresos. Las personas que viven en África Subsahariana son las que han sufrido mayores pérdidas por desigualdades en los tres aspectos, seguidas por las que habitan en Asia meridional y América Latina y el Caribe.⁹

Además de la distribución desigual de los ingresos, la desigualdad estriba en otros factores, como la discriminación directa por motivos de sexo, raza, religión y origen social u otras razones. Por ejemplo, en el mundo sigue habiendo una gran diferencia de retribución entre hombres y mujeres.

Los patrones de exclusión afectan a individuos y grupos en distintos ámbitos, tales como la privación del acceso a bienes, servicios, el mercado laboral, la tierra, la protección y los derechos humanos. La falta de servicios y recursos adecuados impide a algunos miembros de la sociedad contribuir eficazmente a su funcionamiento, lo que se traduce en desventajas económicas, sociales, políticas y culturales. Al día de hoy, las ciudades afrontan el reto de brindar a todos sus habitantes un acceso adecuado a los bienes y servicios. La inclusión social es la respuesta política a la exclusión.



⁹ <http://hdr.undp.org/es/estadisticas/idhi/>



3 La promoción d ciudad a ciudad y

La cooperación Sur-Sur, complementaria a la cooperación tradicional Norte-Sur, reposa en la idea de que, mediante un espíritu solidario, los países en desarrollo pueden aportar soluciones sostenibles a sus propios problemas, a un costo más bajo. Las iniciativas de cooperación Sur-Sur — comprendida la identificación de experiencias satisfactorias en un país y su adaptación y aplicación en otro — constituyen un suplemento importante de la difusión de los resultados en materia de trabajo decente con arreglo a los cuatro objetivos estratégicos de la OIT. Al mismo tiempo, permiten forjar redes de países en desarrollo y donantes tradicionales en sistemas triangulares que contribuyan a una globalización justa. Para los países que financian iniciativas de cooperación Sur-Sur, la OIT puede desempeñar un importante papel no solamente como cauce de apoyo, sino también como una institución que maximice el rendimiento de los recursos financieros, logísticos y técnicos. El presente trabajo reúne parte de las buenas prácticas clave con arreglo a los cuatro pilares de actividades de la OIT.

El Programa de Trabajo Decente y sus cuatro pilares son elementos nodulares de la OIT, que guían su labor de desarrollo por todo el planeta.¹⁰ El trabajo decente resume las aspiraciones de las mujeres y los hombres en su vida laboral respecto de sus oportunidades e ingresos, así como sus derechos, voz y reconocimiento, estabilidad familiar, desarrollo personal, justicia e igualdad de género. A través del Programa de Trabajo Decente, los países son capaces de definir sus prioridades y metas en los

¹⁰ <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/decent-work-agenda/lang-es/index.htm>

e la cooperación de Sur-Sur y el DESL

marcos nacionales de desarrollo, pudiendo aspirar a abordar las principales deficiencias del trabajo decente mediante programas eficientes que abarquen cada uno de los cuatro pilares estratégicos. El trabajo decente es fundamental para la iniciativas de reducción de la pobreza y constituye un medio de lograr un desarrollo equitativo, inclusivo y sostenible.

Los mandantes e interlocutores de la OIT apoyan la cooperación Sur-Sur y triangular porque se rige por los principios de solidaridad e incondicionalidad, al tiempo que fomenta la cooperación entre los países en desarrollo.

Estas alianzas entre iguales son fundamentales para la integración del Programa de Trabajo Decente. Dicha forma de cooperación puede adoptar la forma de un intercambio de conocimientos y transmisión de soluciones para el desarrollo concebidas en el Sur con apoyo de la comunidad de donantes y el sistema multilateral en virtud de acuerdos triangulares innovadores, que siguen manteniendo la dimensión horizontal y las características impulsadas por el Sur.

En marzo de 2012 el Consejo de Administración de la OIT adoptó una estrategia de cooperación Sur-Sur y triangular denominada “Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular: el camino a seguir”, según la cual se reafirmaba que estas formas de cooperación son de suma importancia para la integración del Programa de Trabajo Decente. La OIT ha participado en





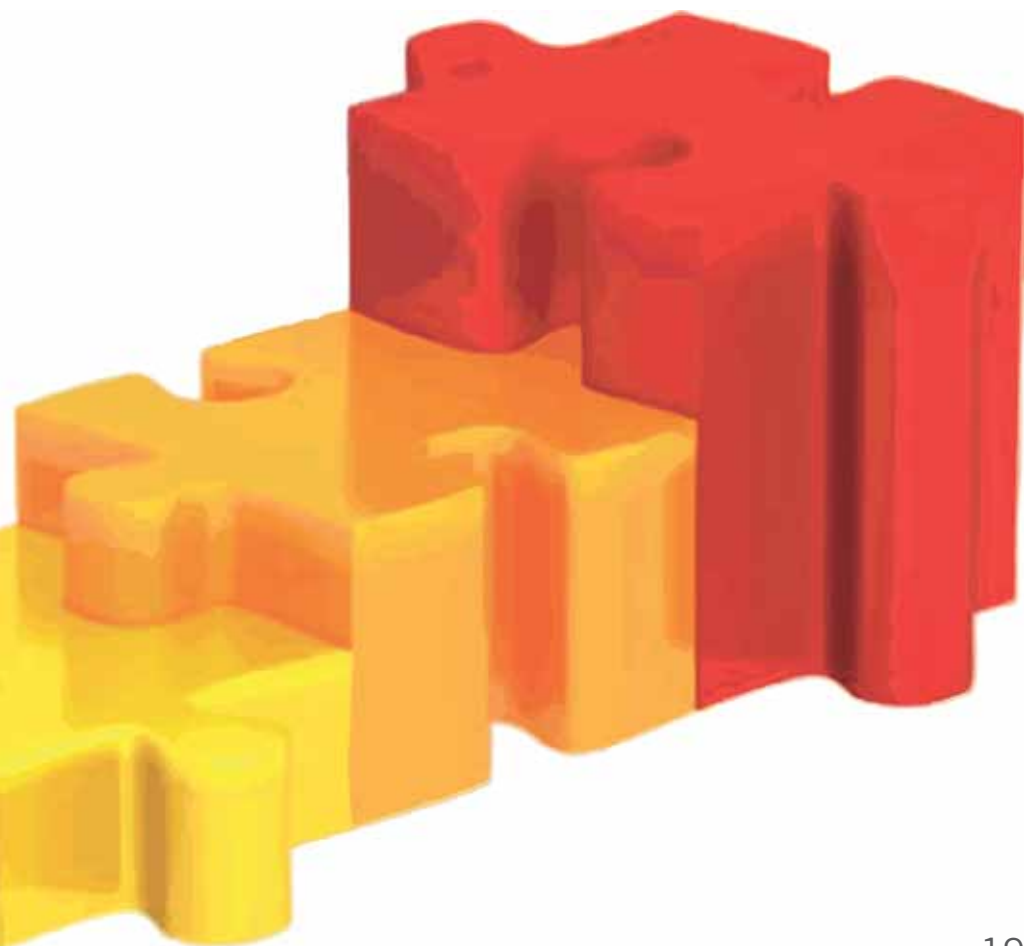
diversos proyectos que implicaban acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular para abordar cuestiones tales como el trabajo infantil, la seguridad social, la inversión intensiva en empleos y el fortalecimiento de la capacidad de los mandantes. Del mismo modo, el Centro Internacional de Formación de la OIT en Turín ha desempeñado un papel fundamental en la facilitación de iniciativas de capacitación y fortalecimiento de la capacidad en materia de colaboración Sur-Sur y triangular. El refuerzo de la capacidad nacional de respuesta y de los mecanismos de coordinación, así como del compromiso de los interlocutores sociales, es crucial para la sostenibilidad de los resultados y las medidas. Los interlocutores que fomentan la economía social y solidaria y la cooperación de ciudad a ciudad, así como el DESL, están trabajando con la OIT de Turín y el PARDEV de la Organización para promover estas formas innovadoras de participación, concretamente a través de la Academia de Economía social y solidaria (Academia ESS).

El nuevo marco de desarrollo que guiará la agenda después de 2015 ha de incorporar aspectos sociales fundamentales junto con inquietudes medioambientales y económicas. Se pone de manifiesto que las estrategias y mecanismos de cooperación Sur-Sur y triangular son cruciales para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015 y la transición a un mundo del trabajo sostenible a partir de entonces. A raíz de estos acontecimientos y de la creciente importancia de los mecanismos de cooperación Sur-Sur y triangular, se consideró necesario plasmar algunas de estas actividades en una guía práctica. La presente publicación se centra en las buenas prácticas de cooperación Sur-Sur que contribuyen a la integración del Programa de Trabajo Decente, las cuales se presentan con arreglo a sus cuatro pilares: los principios y derechos fundamentales en el trabajo; la creación de empleo; la protección social, y el diálogo social. Las prácticas fueron seleccionadas en función de que reflejaran al menos tres criterios coherentes con la Estrategia de la OIT sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Una de las prioridades en el marco de esta Estrategia es asimismo atraer a organizaciones de la sociedad civil, gobiernos locales y una amplia variedad de interlocutores interesados en asuntos urbanos.



La labor de la OIT en la promoción de enfoques orientados al trabajo decente para las políticas económicas y sociales a través de su estructura tripartita – integrada por gobiernos y organizaciones de empleadores y trabajadores – se ha basado cada vez más en la cooperación Sur-Sur y triangular como herramienta de establecimiento de alianzas estratégicas. El tripartismo está muy armonizado con el concepto subyacente de cooperación Sur-Sur, esto es, la creación de oportunidades para el intercambio de experiencias y el aprendizaje mutuo entre los países en desarrollo. Convierte a la OIT en una verdadera plataforma para alcanzar consensos y promover la cooperación entre los actores sociales, mientras alienta el buen gobierno, fomenta la paz y la estabilidad social e industrial e impulsa el progreso económico.

En este contexto, la cooperación Sur-Sur y triangular es un modo práctico de plasmar y demostrar la cooperación horizontal entre las ciudades, mientras se trata de buscar soluciones a los retos que afrontan en el ámbito del trabajo decente.





4 El DESL y la cooperación

El DESL es una modalidad y aporte clave para que las ciudades y los interlocutores sociales (organizaciones de empleadores y trabajadores) participen en su propio desarrollo y contribuyan al bienestar socioeconómico de sus ciudadanos. La OIT ha participado activamente en este campo, cooperando mediante la formación y el fortalecimiento de la capacidad, el asesoramiento en materia de política general y la formulación de recomendaciones, así como la promoción del diálogo social en el plano local.

Definición

Se entiende por DESL un proceso de desarrollo participativo en el que se fomenten acuerdos de colaboración entre las principales partes interesadas públicas y privadas de un territorio definido, permitiendo así el diseño y la implantación conjunta de una estrategia común de desarrollo, mediante el uso de los recursos locales y de las ventajas competitivas en un contexto global, con el objetivo último de crear puestos de trabajo decentes y de estimular la actividad económica.¹¹

Una de las principales características de este enfoque es que reúne al gobierno local, el sector privado, las organizaciones sin ánimo de lucro y las comunidades locales y les obliga a hacer un uso óptimo de los recursos existentes y del potencial de la localidad. El DESL tiene por objeto mejorar las condiciones económicas locales y, por ende, avanzar hacia una mejor calidad de vida. Se trata de un enfoque participativo que pone a los actores locales, públicos y privados, a cargo de la inversión y de los procesos conexos. En el plano local, las partes interesadas son conscientes de los recursos disponibles y del modo de utilizarlos, así como de sus necesidades específicas de desarrollo y de la manera de responder a ellas; están autorizadas para reunir y coordinar recursos merced a sus conocimientos, reciprocidad, necesidades comunes y objetivos, pudiendo presionar para canalizar más.¹² Un proceso DESL se inicia cuando la población local, en ocasiones junto con instituciones nacionales o internacionales, aúna esfuerzos para discutir la forma de establecer estrategias comunes a fin de lograr determinadas metas y objetivos, que traten por lo general de empleo, así como para luchar contra la pobreza y la exclusión y mejorar la calidad y la competitividad en su territorio. Este foro local inicial constituye asimismo el embrión del foro participativo, que se asegurará de que el buen gobierno forme parte de las estrategias de desarrollo local.

¹¹ Definición de DEL de la OIT: Canzanelli, G.(2001), *Overview and learned lessons on Local Economic Development, Human Development, and Decent Work* [Información general y lecciones aprendidas sobre el Desarrollo Económico Local y el trabajo decente], documento de trabajo Universitat, OIT, (<http://www.ilo.org/public/english/universitat/download/publi/led1.pdf>).

¹² <http://www.ilo.org/public/english/universitat/download/publi/led1.pdf>





Las comunidades, ciudades y gobiernos recurren cada vez más a estrategias DESL para responder a sus problemas de desarrollo y al impulso de la descentralización. Estas estrategias contribuyen a lograr una mayor coherencia entre las políticas nacionales y subnacionales, al tiempo que establecen vínculos con cadenas de valor y mercados transfronterizos.¹³ Las iniciativas DESL deben fomentar el empleo local, ya que el empleo genera ingresos y, a su vez, constituye un factor esencial para la mejora del bienestar de las personas.



Los trabajadores informales de la construcción en Dar-es-Salaam (República Unida de Tanzania)

En los pueblos africanos, las actividades de los trabajadores informales de la construcción solían malinterpretarse y sus intereses rara vez se expresaban. El proyecto cuenta con una interfaz DESL para reforzar a estos trabajadores como grupo, ayudándoles a entender los problemas a los que se enfrentan y permitiéndoles buscar, planificar y poner en práctica posibles soluciones.

Objetivos específicos:

- Ayudar a los trabajadores informales de la construcción a trabajar juntos para identificar y abordar los problemas clave a los que han de enfrentarse en su vida laboral;
- Fortalecer la capacidad de los actores locales para proseguir una vez concluido el proyecto;
- Documentar las experiencias en distintos lugares; y
- Difundir los resultados a fin de permitir la ampliación y reproducción del proyecto.

Para más información, consúltese el siguiente enlace: http://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_160790/lang--en/index.htm

¹³ <http://www.ilo.org/empent/areas/local-economic-development-led/lang--es/index.htm>

Los actores que participan en el DESL

Un entorno local favorable es clave para el éxito del desarrollo local, al depender éste en gran medida de la participación de las partes interesadas locales. En este sentido, es importante tanto la capacidad de los funcionarios de la Administración local como la de otros actores públicos, privados y no gubernamentales que actúen a ese mismo nivel. Las instituciones de investigación públicas y privadas, las PYMES, las grandes empresas, los sindicatos, las ONG locales, etc. desempeñan un papel clave en los proyectos DESL.

Como el gobierno local es responsable de estimular la participación, sus miembros necesitan tener capacidad y, en ocasiones, el origen étnico o cultural que les permita generar confianza entre una variedad de partes interesadas. A fin de coordinar las actividades, también han de ser capaces de comunicarse eficazmente con diversos actores regionales y nacionales.

Se espera que las organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales de la localidad contribuyan a que el DESL tenga éxito compartiendo sus conocimientos y experiencia sobre temas específicos y facilitando la participación de otros actores locales, en particular de personas de la economía informal o con bajos ingresos.

Los interlocutores sociales desempeñan un papel fundamental en el DESL. La participación de las organizaciones de trabajadores y empleadores beneficia el trabajo y los medios de vida de sus miembros y familias. El DESL les ofrece la posibilidad de tomar parte en formas institucionales de participación y diálogo social, tales como los foros DESL, los grupos de facilitación del desarrollo de cadenas de valor y los comités directivos de los proyectos. Esto también les brinda la oportunidad de compartir experiencias acerca de buenas prácticas sobre este tipo de desarrollo, de manera horizontal, con otras organizaciones nacionales e internacionales. Las organizaciones de trabajadores pueden: concienciar y hacer campaña en favor de unas mejores condiciones de trabajo y del respeto de los derechos de los trabajadores, así como expresar otras inquietudes laborales (el acceso a los servicios básicos, la igualdad, etc.); mejorar la información y comunicar de forma más sistemática las condiciones del mercado de trabajo local; llegar a los trabajadores que no estén sindicados y demostrar los beneficios de la acción colectiva, y aumentar la representación y el número de miembros a través de la adhesión directa y la creación de alianzas. Todo esto puede hacerse a escala nacional e internacional. Las organizaciones de empleadores y sus miembros que participan en el DESL pueden mejorar el entorno a fin de que sea propicio para las empresas locales, estimular la economía local, prestar servicios de afiliación a los negocios locales y atraer nuevas inversiones empresariales. La OIT organiza programas de capacitación específicos por países e internacionales, conferencias y sesiones de intercambio de conocimientos sobre DESL, a menudo en asociación con su Centro Internacional de Formación de Turín, la OCDE, así como otros organismos de la ONU y organizaciones de desarrollo.



Relación con la urbanización y la descentralización

La importancia del DESL se reforzó a raíz de una creciente urbanización y descentralización en todo el mundo. Por primera vez en 2008, la parte urbana del planeta superó el 50 %. Actualmente, más del 90 % del crecimiento urbano está produciéndose en el mundo en desarrollo y para 2025 cerca de dos mil millones de personas pasarán a residir en ciudades.¹⁴ Gran parte de la creciente población urbana se ha concentrado en las grandes aglomeraciones, que en su mayoría son capitales estatales.¹⁵

Con la urbanización del mundo en desarrollo ha surgido un nuevo paradigma, y para muchos la cuestión hoy no es cómo contenerla, sino más bien cómo prepararse para ella, reorganizando los beneficios del crecimiento económico ligados al crecimiento urbano.¹⁶

¹⁴ ONU-Habitat (2006). Estado de las Ciudades del Mundo 2006/7. *The Millennium Goals and Urban Sustainability: 30 Years of Shaping the Habitat Agenda* [Los Objetivos del Milenio y la sostenibilidad urbana: 30 años dando forma al Programa de Hábitat]. Londres y Virginia: Earthscan.

¹⁵ OIT: *Sensitizing package on LED* [Paquete de sensibilización sobre el DEL], Módulo I, pág. 9 (Ginebra:2005), http://www.ilo.org/empent/Instructionmaterials/WCMS_112302/lang-en/index.htm

¹⁶ Banco Mundial (2010). *Sistemas de ciudades*. viii. Disponible en: http://siteresources.worldbank.org/INTURBANDEVELOPMENT/Resources/336387-1269651121606/UrbanStrategy_web_Spanish.pdf

También hay tendencia tanto en el mundo desarrollado como en el mundo en desarrollo a transferir el poder y los recursos a los niveles subnacionales del gobierno. En un estudio realizado por el Banco Mundial a inicios de los años 90 ya se indicaba que 63 de los 75 países en desarrollo del mundo con una población de más de cinco millones de habitantes reivindicaban vivamente políticas de descentralización.¹⁷ Desde entonces, en muchas partes del planeta se ha acelerado la tendencia hacia la transferencia y la descentralización regional. Esto obedece en gran parte al hecho de que las ciudades son el hogar de la mitad de la población mundial, y a que la descentralización ha brindado la oportunidad a los gobiernos locales de dar su opinión y tomar parte en los procesos de toma de decisiones. Las autoridades locales gozan de más poder para diseñar y aplicar políticas de desarrollo, ya que los gobiernos nacionales no siempre están preparados para afrontar los retos a los que se enfrentan las poblaciones urbanas.

Por tanto, se han hecho grandes progresos en la delegación de la autoridad en los gobiernos locales, y la descentralización ya está en marcha en ciudades de todo el mundo, sobre todo en esferas tales como la vivienda, las instalaciones sanitarias, la salud y la educación. En cambio, por lo que respecta al trabajo, la descentralización está quedándose atrás. Los ministros de trabajo y las autoridades gubernamentales nacionales siguen centralizando la mayor parte de las políticas, programas y proyectos que abordan las deficiencias del trabajo decente en las zonas urbanas. Incluso en países con un avanzado grado de descentralización en materia laboral, como Indonesia, las autoridades locales siguen teniendo dificultades para cambiar la dinámica del mercado de trabajo local y crear y reformar los marcos jurídicos e institucionales que abarcan cuestiones laborales, tales como la capacidad limitada, la escasez de recursos, la falta de coherencia entre los marcos nacionales y las prioridades locales, la representación inadecuada o la participación de las partes interesadas clave y de las mujeres, etc.

Las nuevas oportunidades de iniciativas impulsadas localmente plantean sus propios retos; luego de dicha descentralización del poder, el gran desafío en este sentido es la descentralización de los recursos de suerte que los gobiernos locales puedan estar a la altura de estas nuevas funciones. Las lecciones aprendidas en este proceso pueden compartirse mediante la cooperación horizontal y triangular entre ciudades.

¹⁷ http://wdronline.worldbank.org/worldbank/a/c.html/world_development_report_1992/abstract/WB.0-1952-0876-5.abstract1



Relación con el sector informal

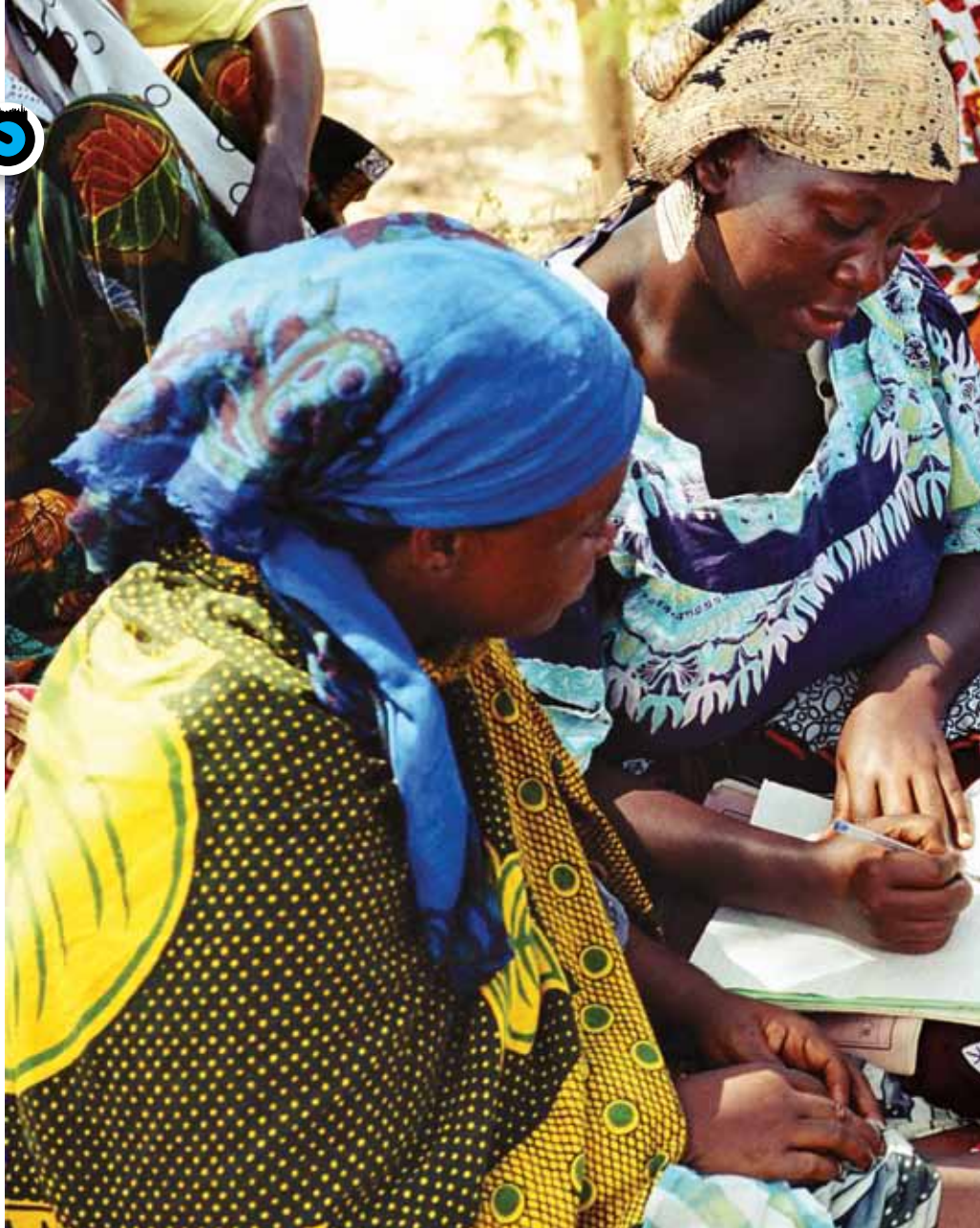
La economía informal representa un porcentaje significativo de las actividades que la mano de obra mundial utiliza para ganarse su sustento. En los países en desarrollo, supone entre el 35 % y el 90 % del empleo total y no se limita a los sectores informales rurales y urbanos tradicionales.¹⁸ La informalidad es la causa de las muy distintas realidades salariales y del trabajo por cuenta propia en el mundo. En un mercado en el que el sector informal contribuye de forma significativa a la economía y el empleo local, deben tratarse adecuadamente su potencial y necesidades con el fin de lograr resultados DESL, aumentar el crecimiento económico y generar más oportunidades laborales a escala local.

La competitividad de una ciudad, comprendida su capacidad para generar puestos de trabajo, es el factor clave de la lucha contra la economía informal. Las principales restricciones que se afrontan en este sentido van desde la falta de infraestructura, la dificultad de acceso a capital de inversión, la falta de potencial para atraer inversiones, la ausencia de conocimientos para explotar recursos, los bajos niveles de alfabetización y de competencias laborales y el difícil acceso a las comunicaciones y la tecnología, etc. Es en el ámbito local donde pueden determinarse estas dificultades específicas a fin abordarlas de manera efectiva.

Por su mayor similitud espacial, organizativa y social y su comprensión más profunda de las prioridades de las comunidades, las autoridades gubernamentales locales y las organizaciones comunitarias son puntos de contacto clave para los actores de la economía informal a la hora de acceder a los servicios de desarrollo socioeconómico. Sus funciones les permiten ofrecer estrategias DESL que brindan oportunidades de enfoques polifacéticos e integrales para mejorar la situación de los trabajadores de la economía informal y las unidades económicas. Los municipios cuentan con varios medios para respaldar la transición de la economía informal de las poblaciones que se encuentran dentro de su territorio, tales como el establecimiento de infraestructura básica, el apoyo al desarrollo de las PYME, la promoción de las alianzas público-privadas, la prestación de apoyo a quienes se vean particularmente desfavorecidos, la facilitación de la creación de empleo, etc. Dichas medidas deben abordar preferiblemente el diálogo social y la inclusión, el desarrollo económico, la promoción del empleo y la protección social.

¹⁸ Emma Wadie Hobson en "The importance of the informal economy for Local Development in Africa" [La importancia de la economía informal para el desarrollo local en África].





La cooperación de ciudad a ciudad y la economía social y solidaria

La ESS cumple una función distinta y valiosa en la búsqueda de soluciones para la creación de empleo. Puede ayudar a cubrir las necesidades de los miembros que hayan sido ignorados o tratados de manera inadecuada por el sector privado o público, creando así una sociedad fuerte, sostenible, próspera e inclusiva. La noción de capital social es muy importante a la hora de tratar de entender



y promover los modelos DESL inclusivos a largo plazo.¹⁹ La integración de una variedad de actores locales constituye un enfoque adecuado para la potenciación del individuo y el desarrollo a largo plazo de incluso zonas rurales remotas. Están incrementándose los intercambios Sur-Sur en el marco de la ESS, ya que la puesta en común de buenas prácticas entre los países en desarrollo constituye un importante medio de lograr dicha responsabilización en este campo.

¹⁹ *Generating Social Capital?: The Social Economy and Local Economic Development* [¿Está generándose capital social?: la economía social y el desarrollo económico local], European Urban and Regional Studies, enero de 2007, 14: 55-74.



La Academia de la OIT sobre Economía Social y Solidaria: la promoción del DESL a través de la cooperación Sur-Sur y triangular

La ESS es una realidad para la vida de muchas personas. Promueve valores y principios que se centran en las necesidades de los individuos y en sus comunidades. El concepto de economía social – tanto como el de CSSCT – abarca los cuatro aspectos del Programa de Trabajo Decente de la OIT. En este sentido, la tercera reunión de la Academia ESS de la Organización celebrada en Agadir (Marruecos), del 8 al 12 de abril de 2013, puso de manifiesto la complementariedad entre la CSSCT y la ESS. También presentó iniciativas DESL de países del hemisferio Sur.

La Academia ESS de la OIT constituye un acto de formación interregional que congrega a profesionales y responsables de la formulación de políticas de todo el mundo para que compartan sus experiencias y conozcan a los principales especialistas en ESS.

Ayuda a los participantes a comprender mejor aquellos ámbitos en los que pueda implantarse y aplicarse con éxito la ESS (por ej., la creación de empleo, la protección social, el diálogo social y los empleos verdes). Los participantes también descubren experiencias, estrategias y herramientas sociales y solidarias procedentes de todo el mundo, haciéndose especial hincapié en los intercambios Sur-Sur.

Tomando en cuenta los sectores de la economía urbana para el desarrollo de iniciativas y herramientas apropiadas

Si bien las economías de las ciudades son diversas, a menudo son impulsadas por uno o unos pocos sectores. Estos no solamente concentran un amplio número de trabajadores y empresas, sino que suelen determinar también el carácter mismo de una ciudad. El perfil sectorial influye asimismo en la composición del trabajo (por ej., la segregación por sexos, el salario, las condiciones laborales y la igualdad de trato y oportunidades para las mujeres y los hombres en términos de acceso a los puestos de trabajo en un sector dado y, en consecuencia, la brecha de desigualdad entre ellos, etc.). A muchas ciudades se las conoce como “ciudades turísticas”, “industriales”, “comerciales”, “universitarias”, que compensan las necesidades rurales, “de servicios” o centros administrativos. Asimismo, la construcción, el transporte y los servicios públicos son a menudo sectores clave de la economía de las ciudades, al prestar servicios de apoyo cruciales para el funcionamiento de otros.

Al tiempo que mantienen un enfoque integral para el DESL, las iniciativas deben prestar especial atención a los sectores clave de la economía urbana, ya que en el caso de los que se utilicen como puntos de entrada y catalizadores de las mismas resulta imprescindible conocer las diferencias de carácter entre las ciudades así como la importancia relativa de los distintos sectores de la economía. Además, es difícil para los gobiernos locales – que hasta el momento han gozado de poca o nula capacidad para abordar el DESL – comenzar a hacer frente, de la noche a la mañana, a las necesidades del conjunto de la economía urbana. De ahí los beneficios que se derivan del uso de un enfoque gradual para el desarrollo local sostenible.

Las actividades desempeñadas en sectores clave o seleccionados sirven como experiencias piloto para dar marcha al proceso y, a largo plazo, podrían reproducirse en otros sectores con el fin último de afrontar retos y oportunidades de desarrollo transversales así como territoriales. Aun cuando se emplee un enfoque no sectorial en un determinado municipio, el DESL solamente repercutirá de manera significativa si se tienen en cuenta los rasgos específicos de los sectores de la economía urbana (los aspectos laborales son uno de ellos) y se elaboran soluciones a medida junto con las autoridades locales.

Programa piloto para promover la tecnología que requiera el uso de mano de obra en Ghana

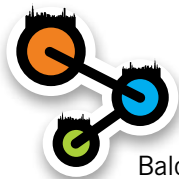
El proyecto se ejecutó en dos distritos, cada uno de los cuales contaba con un Subcomité de empleo productivo y remunerado que constituía una entidad tripartita en la que intervenía el gobierno local. El Instituto de Estudios de Administración local de Ghana, al que la OIT contrató para que llevara a cabo actividades de formación en los distritos piloto, ofreció ulteriormente dichas actividades a otros distritos del país sin financiación de la OIT. Esta última organiza actividades que requieren la utilización de mucha mano de obra, en las que participan los gobiernos locales de multitud de países.

Objetivos específicos:

Promover la tecnología que requiera el uso de mano de obra, la gestión de contratos, la contratación y los procedimientos de control de los contratistas y los consultores locales en dos distritos piloto de Ghana: Awutu-Effutu-Senya y Ajumako-Enyan-Essian.

La participación de la OIT en el DESL

La OIT y otros organismos de la ONU han utilizado los enfoques DESL desde los años 80, cuando éste se adaptó por vez primera para ayudar en la transición de la guerra a la paz, por ejemplo, en América Central, Mozambique y los



Balcenes, y en la transición política, por ejemplo, en Sudáfrica. Las estrategias DESL implantadas por la OIT también han servido a grupos específicos, tales como los trabajadores de la economía informal y la juventud, por ejemplo, en Ghana,²⁰ Indonesia,²¹ Filipinas²² y Sri Lanka.²³ Asimismo, se han empleado para abordar problemas sociales, tales como la falta de protección social, los delitos y la violencia, así como el trabajo infantil, por ejemplo, en Camerún, o en respuesta a las crisis económicas para hacer frente a la pérdida de puestos de trabajo por el cierre de industrias y al desempleo juvenil. Los actuales estudios de la OIT apuntan, además, la posibilidad de que el DESL sirva para afrontar el reto de la adaptación al cambio climático y la transición hacia una economía verde.

El enfoque DESL ha sido utilizado con éxito, con el respaldo de la OIT, por 36 países en todo el mundo.²⁴ Se centra en una zona geográfica específica, se dirige a sectores con potencial económico, vincula la calidad del empleo a la competitividad de la empresa, fortalece la capacidad de las partes interesadas locales y nacionales, implica a las organizaciones de empleadores y trabajadores, da prioridad a las estrategias y herramientas que benefician a los pobres y relaciona el DESL con políticas de empleo. Estos proyectos de la OIT comprenden una amplia gama de intervenciones, que:

- estimulan la iniciativa empresarial y el desarrollo de empresas y cooperativas;
- mejoran la competitividad empresarial y las exportaciones;
- modernizan las cadenas de valor para generar beneficios locales y atraer inversión extranjera y turismo;
- perfeccionan competencias y el acceso a la información sobre el mercado de trabajo local;
- movilizan ahorros y crédito, y facilitan el acceso a la protección social;
- mejoran la infraestructura material y financiera;
- fortalecen los marcos institucionales locales y la gobernanza; e
- integran las estrategias de género en el plano local.²⁵

²⁰ OIT (2007) *LED in Ghana: Rooting public-private dialogue* [El DEL en Ghana: enraizamiento del diálogo público-privado]. LED Story No. 3. Ginebra, OIT. http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_108578/lang--en/index.htm

²¹ OIT (2008) *LED in Indonesia: Partnerships for tourism development* [El DEL en Indonesia: alianzas para el desarrollo del turismo]. LED Story No. 13. Ginebra, OIT. http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_108593/lang--en/index.htm

²² OIT (2007) *LED in Philippines: Tripartism for local growth* [El DEL en Filipinas: el tripartismo para el crecimiento local]. LED Story No. 5. Ginebra, OIT. http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_108580/lang--en/index.htm

²³ OIT (2007) *LED in Sri Lanka: The Forum Theatre experience* [El DEL en Sri Lanka: la experiencia del teatro como foro]. LED Story No. 1. Ginebra, OIT. http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_108576/lang--en/index.htm

²⁴ OIT, *Sustainable Enterprise Programme Boosting Local Economies* [El Programa de Empresas Sostenibles para impulsar las economías locales]. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---emp/---emp_ent/---DESL/documents/publication/wcms_175521.pdf

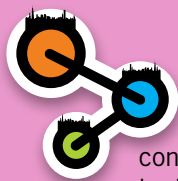
²⁵ Guía para la incorporación de la perspectiva de género en las estrategias de desarrollo económico local. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_145711.pdf



La OIT promueve el trabajo decente a través de las estrategias DESL; desarrolla la capacidad local para una formulación de políticas, una planificación del desarrollo sistémico y una implantación de estrategias que resulten eficaces. Este apoyo va dirigido a menudo a las mujeres y los hombres que residen en zonas rurales. El enfoque que aplica la OIT al DESL fomenta también la participación y el diálogo local, conectando a las personas con sus recursos para crear mejores puestos de trabajo y mayor calidad de vida para todas ellas. Las estrategias DESL de la Organización se centran en el crecimiento, la reducción de la pobreza y la inclusión social, y comprenden el uso de enfoques y herramientas de desarrollo del sector privado, tales como el desarrollo de cadenas de valor, los vínculos con instituciones de microfinanzas, el desarrollo de competencias, la creación de capacidad institucional y los puestos de trabajo verdes.

A fin de promover el Programa de Trabajo Decente, la OIT ayuda a sus mandantes a integrarlo en el desarrollo local a través de la implantación de estrategias adecuadas en los ámbitos que sean de suma importancia.²⁶ Esto incluye a los países que salgan de situaciones de crisis, los pueblos indígenas, las zonas rurales y atrasadas en las que predomine el trabajo infantil y los barrios marginales de las ciudades, así como las agrupaciones orientadas al crecimiento en las que se aborde la competitividad territorial.

²⁶ El Consejo de Administración ha insistido en la necesidad de que la OIT centre su acción en un número limitado de ámbitos determinantes, en los que pueda tener una repercusión real y demostrable: 1. La protección de los trabajadores contra formas inaceptables de trabajo; 2 Empleos y desarrollo de las competencias profesionales para los jóvenes; 3. Establecimiento y extensión de los pisos de protección social; 4. Respuestas a la crisis, reformas y diálogo; 5. Productividad y condiciones de trabajo en las PYME; 6. Trabajo decente en las economías rurales e informales; 7. Reforzar el cumplimiento de las normas en el lugar de trabajo mediante la inspección del trabajo.



Además, la OIT cuenta con experiencia sustancial en la administración y facilitación de la gestión del conocimiento y el intercambio de plataformas de contenido y estrategias DESL, al haber dirigido con éxito una plataforma web que ha llegado a tener más de 2 500 miembros activos en los últimos cinco años.²⁷

Los interlocutores sociales de la OIT adoptan cada vez más las estrategias DESL en los Programas Municipales de Trabajo Decente (PMTD), que sirven para prestar apoyo a los países en materia laboral. Los PMTD fomentan el trabajo decente como un componente fundamental de las estrategias de desarrollo local y ponen los conocimientos, instrumentos, recomendaciones y la cooperación de la OIT al servicio de los mandantes en un marco de la gestión basada en los resultados para promover el Programa de Trabajo Decente en los ámbitos de ventaja comparativa de la Organización. El tripartismo y el diálogo social son fundamentales para la planificación y la ejecución de un programa coherente e integrado de la OIT que preste asistencia a los mandantes en los Estados Miembros.²⁸

La ejecución de PMTD es pertinente, ya que los temas de trabajo decente de relevancia nacional no se aplican necesariamente a todos los municipios de un país determinado, además del hecho de que no comprenden otras cuestiones específicas de cada municipio. Un posible plan de acción urbano integrado sobre trabajo decente, derivado de un proceso de diálogo social en un determinado municipio, tiene la ventaja de centrarse específicamente en las cuestiones locales que no puedan abordarse en detalle en las políticas generales del Ministerio nacional de Trabajo. Estos programas urbanos, de carácter local, son más flexibles y pueden incluir medidas específicas con mayor rapidez que las iniciativas a escala nacional.²⁹

La OIT ha sido pionera en la organización de PMTD en el Brasil (Belo Horizonte, Curitiba y en una serie de pueblos de la región metropolitana de São Paulo), llevando así su Programa de Trabajo Decente al plano municipal. Esto implica un proceso tripartito de diálogo social para debatir y afrontar los retos que plantea el trabajo decente. La inspiración para esta cooperación a escala municipal proviene de experiencias a escala estatal, también en el Brasil, tales como los programas de trabajo decente de Bahía (2007) seguidos por los de Mato Grosso (2009). Ambas experiencias ayudaron a abrir nuevas áreas para futuras investigaciones sobre temas relacionados con el trabajo decente y plataformas para debatir el Programa de Trabajo Decente de ambos estados federales. Esto puede reproducirse en otros municipios, centrándose más específicamente en el DESL. En el plano estatal, se promovió la “hermanación de estados” para fomentar el trabajo decente o la lucha contra el trabajo infantil como una forma de cooperación horizontal, al igual que se hizo en el MERCOSUR y entre la India y los estados brasileños. Las ciudades y los municipios hermanados podrían constituir una nueva modalidad de promoción del DESL.

²⁷ <http://www.ledknowledge.org/>

²⁸ <http://www.ilo.org/public/english/bureau/program/dwcp/>

²⁹ Véase, por ejemplo, Van Empel, C. y Werna, E. (2010), *Labour oriented participation in municipalities: How decentralized social dialogue can benefit the urban economy and its sectors* [La participación orientada al trabajo en los municipios: cómo el diálogo social descentralizado puede beneficiar a la economía urbana y a sus sectores]. Documento de trabajo del Departamento de Actividades Sectoriales núm. 280, Ginebra: OIT.

Es imprescindible el buen desempeño de las autoridades locales en lo que respecta a DESL, en vista de los retos actuales y futuros que plantea el desempleo. En este contexto, el gobierno local puede ser también un promotor clave de la igualdad de género, con posibilidad de aumentar las oportunidades que se brindan a las mujeres. Se trata de algo crucial, ya que a escala mundial las mujeres son más vulnerables a las crisis económicas y tienen más probabilidades que los hombres de trabajar en condiciones precarias, ser subcontratadas o estar desempleadas, carecer de protección social y tener solamente acceso limitado a los recursos económicos y financieros y a su control.³⁰

La promoción del trabajo decente en ciudades de Indonesia: la protección social de los trabajadores de la economía informal

Para subsanar las deficiencias de la protección social, comprendida la vulnerabilidad de los trabajadores de la economía informal, la OIT ha comenzado a probar un enfoque de servicios de ventanilla única (SWS) para la prestación de servicios de protección social en las provincias de Java Oriental y las Molucas. El SWS es un mecanismo de coordinación que tiene por objeto vincular la prestación de los servicios sociales y laborales a escala local. Mediante la coordinación de la gestión de una serie de regímenes de protección social de manera unificada, se prevé que los centros SWS puedan impulsar el conocimiento local de los programas disponibles, mejorando así el acceso a los servicios de los grupos vulnerables, comprendidos los trabajadores de la economía informal de los núcleos urbanos.

Los SWS piloto han sido diseñados con un enfoque participativo, aunando a las partes interesadas pertinentes, comprendidos los representantes de los gobiernos a escala provincial y municipal de las provincias piloto. Las partes interesadas gubernamentales también colaboraron con la OIT para efectuar estudios de viabilidad previos al inicio del proyecto piloto. El éxito de este programa en las provincias piloto y los centros urbanos posibilitará la aplicación de un enfoque nacional de estilo SWS para su realización, que traiga como resultado una base de datos compartida de los beneficiarios, junto con mucha mejor información y gestión de la misma, a la que podría recurrirse para implantar planes universales como los seguros de enfermedad y mejorar la ejecución de otros, como los seguros de desempleo y los servicios de empleo con el fin de incrementar la empleabilidad de los trabajadores de la economía informal que busquen empleo formal. El programa SWS es un modelo para poner a disposición estos servicios en todas las zonas centrales, de manera unificada.

³⁰ Declaración de D. Sha Zukang, Secretario General Adjunto de las Naciones Unidas para los Asuntos Económicos y Sociales durante el 53.º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en Nueva York, el 2 de marzo de 2009.



5 La cooperación y el DEL: el camin

Desde que firmara el acuerdo con CGLU, la OIT ha puesto gran énfasis en la cooperación Sur-Sur y triangular y la promoción del DESL. En noviembre de 2012, participó en la organización de una sesión de aprendizaje entre homólogos, de ciudad a ciudad, en Maputo (Mozambique).³¹ A la reunión asistieron representantes de esta ciudad y de otros municipios del país, así como participantes de Durban, Belo Horizonte y Porto Alegre. Los objetivos del acto comprendían la determinación de los ámbitos de cooperación entre Maputo y sus socios relativos a los retos que plantea el trabajo decente y las oportunidades DESL en el contexto de los mercados formales e informales.

Los dos resultados principales de la sesión fueron una hoja de ruta sobre la cooperación Sur-Sur para los gobiernos locales y la definición del apoyo estratégico que necesitan las ciudades y sus socios para desarrollar un proyecto que posibilite la cooperación Sur-Sur entre homólogos y crear la capacidad requerida para ejecutarlo con eficiencia.³² Los participantes convinieron en preparar un pequeño proyecto en el que intervinieran vendedores ambulantes, el cual podría contemplarse como una experiencia piloto de un proyecto mundial que reforzara la cooperación de ciudad a ciudad en el ámbito del trabajo decente.

Además, la OIT participó en el Foro internacional de Lleida sobre Ciudades Intermedias, que tuvo lugar el 28 y 29 de junio de 2013 en Lleida/Lérida, con el fin de fomentar la cooperación entre las ciudades intermedias. Una vez más, el debate se centró en la cooperación Sur-Sur y el DESL.

³¹ Organizado por CGLU y la OIT, con apoyo de la Unión Europea, el Ministerio de Asuntos Exteriores de Noruega y la Asociación Nacional de Municipios de Mozambique (ANAMM).

³² Sesión de aprendizaje entre homólogos celebrada en Maputo (Mozambique), informe de aprendizaje *Hygiene, health and markets* [Higiene, salud y mercados] núm. 3. http://www.ilo.org/pardev/south-south/WCMS_193464/lang--en/index.htm

de ciudad a ciudad o a seguir



La cooperación de ciudad a ciudad y el DEL: el camino a seguir



El año internacional de la cooperación en la esfera del agua: los acuerdos entre las comunidades y la Administración pública en América Latina

La Asamblea General de la ONU proclamó en 2010 que el acceso al agua potable es un derecho humano, y declaró 2013 como Año Internacional de la cooperación en la esfera del agua. Un buen ejemplo de la persecución de ambos objetivos es la institución de acuerdos entre las comunidades y la Administración pública (PCA) entre varios sindicatos de trabajadores sudamericanos del sector hídrico, organizaciones sociales y operadores públicos de agua, a partir de una iniciativa concebida en Paso Severino (Uruguay) en 2009.

Un PCA es un acuerdo entre dos o más partes para intercambiar conocimientos y experiencias en aras de la mejora e integración de la gestión pública del agua y el saneamiento en los operadores de agua o los sistemas de suministro de autogestión. Se trata de una herramienta estratégica que contribuye a mejorar las políticas y los sistemas, e incorpora nuevas tecnologías y alternativas de gestión. Busca fortalecer la capacidad local y nacional de las comunidades, organizaciones, movimientos sociales y trabajadores, promoviendo los procesos de cooperación internacional fundamentados en la solidaridad, la reciprocidad, la fraternidad, la transparencia, la equidad, la justicia social y ambiental, así como el respeto por la autonomía de los pueblos y por sus procesos de gestión del agua sociales, públicos y comunitarios.

Sesión de aprendizaje entre homólogos en Maputo



Los participantes del evento³³ obtuvieron información de primera mano sobre los retos a los que se enfrentaba el mercado de Maputo, así como de las respuestas del ayuntamiento de la ciudad. Representantes de Belo Horizonte, Porto Alegre y Durban compartieron experiencias y formularon

sugerencias. Los mercados necesitan infraestructuras apropiadas, comprendidas de drenaje, puestos de venta, instalaciones sanitarias y sistemas de gestión de residuos. El ayuntamiento respondió abordando las cuestiones de higiene y salud pública, y desarrolló una estrategia para la gestión de residuos. Los representantes de las dos ciudades brasileñas, Belo Horizonte y Porto Alegre, gozan de experiencia considerable en el apoyo a la economía local y las pequeñas empresas. Elaboraron estrategias claras para la participación del sector privado en el desarrollo de la capacidad de operación de las pequeñas empresas. Un participante de Belo Horizonte también pudo visitar otros lugares de Mozambique. Insistió en la necesidad de crear un entorno propicio para las empresas y de trabajar en equipo. El participante de Durban hizo hincapié en la importancia de alejarse de una mentalidad regida por la reglamentación y de adoptar un paradigma radicalmente distinto, que vea a los comerciantes informales como la savia de las ciudades y fomenta la colaboración con ellos. Al término de la sesión de aprendizaje entre homólogos, los participantes se comprometieron a seguir preparando actividades Sur-Sur entre ciudades.

³³ http://www.ilo.org/pardev/south-south/WCMS_193464/lang--en/index.htm

La hoja de ruta de Maputo sobre cooperación Sur-Sur

La hoja de ruta se aprobó en un seminario dedicado a la cooperación de ciudad a ciudad, organizado por la Ciudad de Maputo, CGLU, la ANAMM, la OIT, el Ministerio noruego de Cooperación y la Alianza de las Ciudades. Asistieron al acto representantes de los gobiernos locales de Maputo, otras ciudades mozambiqueñas, Belo Horizonte, Porto Alegre y Durban. La hoja de ruta, que figura a continuación, reforzó el compromiso explícito de los participantes con el desarrollo y la implantación de la cooperación Sur-Sur y triangular entre las autoridades locales en materia de DESL y trabajo decente.

Los participantes:

- 1) Expresan su satisfacción por el intercambio de conocimientos sobre CSSCT iniciado en Maputo en materia de mercados formales e informales, DESL y promoción del trabajo decente. El eje central del seminario recayó en la función que cumplen las administraciones locales en la mejora de las condiciones laborales, higiénicas, sanitarias y de gestión de residuos, así como en la creación de condiciones de trabajo decentes y de empleo en los mercados de las ciudades.
 - La puesta en común de experiencias de otras ciudades (Belo Horizonte, Durban, Porto Alegre y algunas ciudades de Mozambique), junto con presentaciones detalladas y visitas sobre el terreno al mercado de Maputo, ayudó a determinar ámbitos estratégicos de cooperación: la aplicación de un enfoque integrador al desarrollo comunitario, con la participación de las asociaciones locales, los interlocutores sociales y los
- líderes de los mercados en los servicios públicos. También se han puesto de manifiesto ámbitos determinantes tales como la gestión de residuos, la limpieza y los aseos y las condiciones de higiene relativas a los animales. Los actores locales también han sugerido enfoques prácticos;
- 2) Reiteran su intención de continuar trabajando juntos en pos del fortalecimiento de la capacidad y del intercambio de conocimientos entre los municipios en el mismo marco horizontal y de contribuir a desarrollar un programa de cooperación Sur-Sur entre las administraciones locales.
 - Para proseguir esta tarea de intercambio, se han creado una serie de oportunidades y los participantes han tomado nota de su función en la preparación y organización de estos actos. Ya están planificadas actividades que está previsto que se organicen: en Dakar, en diciembre de 2012, en el marco de Africities;³⁴ en Durban, en marzo de 2013, para fortalecer la capacidad de desarrollo local de las ciudades intermedias (del Brasil, Kenya, Malawi, Mozambique, Namibia y Sudáfrica); y en el marco del Congreso nacional de autoridades locales del Brasil, en abril de 2013, una mesa redonda sobre políticas en materia de cooperación Sur-Sur. CGLU prestará apoyo a estas actividades y se buscará la participación de la OIT, concretamente en lo que respecta a una estrecha cooperación entre Belo

³⁴ <http://www.africites.org/>

Sur -Sur y triangular para los gobiernos locales

Horizonte y Durban con las respectivas oficinas nacionales de la Organización;

- 3) Invitan a otros gobiernos locales y regionales, tanto del Norte como del Sur, a sumarse a la experiencia de la CSSCT, ya que podrían adquirir conocimientos similares reforzando esta cooperación, mediante el establecimiento de redes entre los alcaldes y las administraciones locales y regionales para potenciar el intercambio de información y las actividades de aprendizaje entre homólogos en materia de trabajo decente y desarrollo local.

- Los acuerdos de cooperación existentes y previstos entre las ciudades del Sur (entre las ciudades mozambiqueñas y Porto Alegre, entre Belo Horizonte y Maputo (en curso), entre Durban y las ciudades de África Meridional) y entre el Norte y el Sur, como es el caso de Barcelona y Maputo, se consideran oportunidades para proseguir intercambiando conocimientos en materia de planificación estratégica, comprendidos el DESL y el trabajo decente;

- 4) Solicitan a los municipios, asociaciones de administraciones locales y a sus socios en CGLU que contribuyan a la CSSCT en el plano de las políticas y en la práctica.

- La experiencia en CSSCT es considerada particularmente relevante para la agenda mundial para el desarrollo, basándose en los documentos sobre políticas de CGLU actuales y futuros y la investigación conjunta llevada a cabo por los municipios.

- En este sentido, dicha investigación y el intercambio de conocimientos deben contribuir a la inclusión del DEL, el trabajo decente y el marco posterior a 2015 y al seguimiento de Río+20 (por su contribución al logro de las ciudades sostenibles);

- 5) Invitan a CGLU y la OIT a aumentar su participación en la CSSCT a través de sus actividades conjuntas.

- Las administraciones locales y regionales lideran la promoción del DEL y de los medios de vida y el trabajo decentes, mediante procesos de planificación estratégica e integradora;

- 6) Se comprometen a compartir esta hoja de ruta a través de sus redes junto con un informe de fondo que contenga buenas prácticas, siguiendo criterios de sostenibilidad, innovación y cooperación horizontal; y

- 7) Se comprometen a organizar un reunión especial dedicada al DEL durante el Congreso CGLU en Rabat.

- Esta reunión brindará la oportunidad de recopilar los conocimientos y las experiencias en materia de CSSCT adquiridos en los actos citados anteriormente.
- También permitirá poner en primer plano de la agenda internacional la contribución de las ciudades a la erradicación de la pobreza, el acceso a los servicios básicos, la modernización de los barrios marginales y la urbanización sostenible, así como la promoción del DEL y el trabajo decente.



© Crozet M./OIT

La cooperación entre ciudades con comerciantes de mercados

Además de la hoja de ruta, la OIT y CGLU convinieron en forjar una cooperación Sur-Sur y de ciudad a ciudad para fortalecer la capacidad y las competencias empresariales de los vendedores de mercados. La primera visita en el marco del proyecto, en el que participan las ciudades de Maputo y Durban, se realizó en junio de 2013. Éste comprende, además, otras tres actividades: (1) una reunión en Maputo para preparar las actividades de seguimiento y formación; (2) una sesión de instrucción sobre capacidad de organización (liderazgo y desarrollo de la capacidad) para los vendedores de alimentos de Maputo, a cargo de un instructor de Durban del MILE o la BSU; y (3) la recopilación de información sobre las actividades llevadas a cabo, con el objetivo de que éstas puedan difundirse y reproducirse.

La delegación de Maputo estuvo compuesta de nueve participantes, entre ellos funcionarios de la Administración local y representantes de los vendedores y transportistas de bienes para el mercado. El principal objetivo de la tarea residió en transferir conocimientos relacionados con el modo en que los trabajadores, los microempresarios y el gobierno local de Durban desempeñan sus respectivos trabajos. Las actividades comprendieron visitas a los mercados locales y una sesión de instrucción sobre habilidades de promoción, así como debates de igual a igual entre trabajadores, empresarios y funcionarios de la Administración local. Los representantes de los trabajadores y los microempresarios conocieron aspectos importantes relacionados con la mejora de sus negocios. Los funcionarios de la Administración local aprendieron a dar apoyo a estos trabajadores. Se alentó a ambos grupos de representantes a intercambiar los conocimientos adquiridos a través de sus homólogos en Maputo.



Esta actividad forma parte de un proyecto³⁵ que se desarrollará en el marco de una colaboración entre la OIT y CGLU. Su objetivo es fortalecer la capacidad de los gobiernos locales para crear un entorno más estable que propicie el DESL, prestando especial atención a sectores específicos de la economía urbana, al tiempo que se mejoran las oportunidades para fomentar el trabajo decente. La iniciativa aplica al DESL un enfoque integral, utiliza sectores de la economía urbana como puntos de entrada y catalizadores de las actividades, apunta a la puesta en común de conocimientos (pues los temas laborales son específicos de los sectores) y se basa en políticas locales de inclusión social y solidaridad.

En junio de 2013, la ciudad de Lleida/Lérida acogió un foro internacional para ciudades intermedias. Con poblaciones que oscilan entre los 50 000 y los 500 000 habitantes, estas ciudades dependen en gran medida del DESL para lograr el bienestar económico. De ahí que éste fuera la principal inquietud de los participantes. La composición del grupo, con participantes de Argentina, el Brasil, España, Indonesia, Italia, Marruecos, Mozambique y Sudáfrica, es en sí misma testimonio de la importancia y de las oportunidades que ofrece la cooperación Sur-Sur y triangular entre las ciudades.

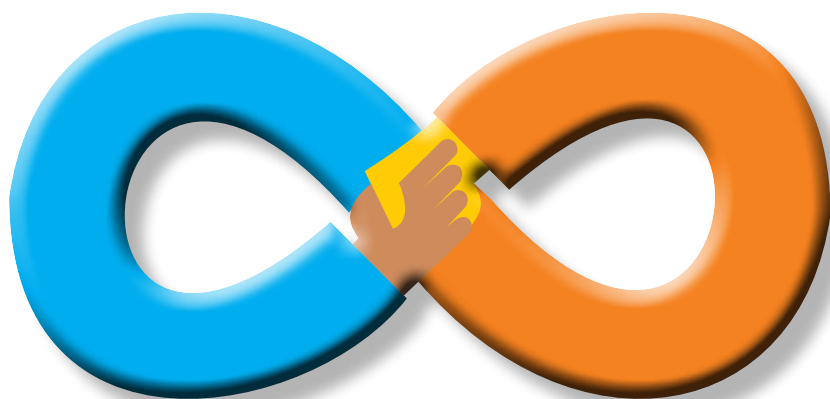
³⁵ *Preparing Local Governments for the Decent Work Agenda: Supporting Local Governments to Promote the Decent Work Agenda via Local Economic & Social Development (DESL) in Key Sectors of the Urban Economy* [La preparación de los gobiernos locales para el Programa de Trabajo Decente: el apoyo a los gobiernos locales para promover el trabajo decente a través del DESL en sectores clave de la economía urbana].



En conclusión

En los últimos años ha ido creciendo el interés en los vínculos Sur-Sur para el DESL y la cooperación de ciudad a ciudad. Esto ha sido demostrado por la Academia de la OIT sobre Economía Social y Solidaria, y a través de la labor de CGLU. La Cooperación Sur-Sur y triangular puede servir de herramienta para forjar redes continentales e intercontinentales en el ámbito de la cooperación de ciudad a ciudad y DESL con el fin de compartir conocimientos y estimular el desarrollo. A través de un marco de cooperación Sur-Sur, centrado en el DESL, se espera que las ciudades y los gobiernos locales contribuyan de manera significativa a la promoción del trabajo decente. En particular, las redes y los proyectos de cooperación Sur-Sur brindan la oportunidad de compartir las experiencias y lecciones aprendidas a través de las diversas alianzas municipales e internacionales forjadas alrededor del desarrollo económico y social local. Tal como se ha mencionado, la cooperación internacional horizontal y triangular constituye un caldo de cultivo para la promoción del DESL. Esto también facilitaría, fomentaría y consolidaría el reconocimiento de la contribución de las ciudades y los gobiernos locales a los resultados de la agenda mundial para el desarrollo, y en particular del Programa de Trabajo Decente.

El diálogo social vertebró la organización socioeconómica de los Estados Miembros de la OIT y, por ende, ocupa un lugar central en el Programa de Trabajo Decente. En el plano municipal, refleja la labor desempeñada a escala nacional. De ahí que la función que ejercen las organizaciones locales de trabajadores y empleadores sea similar a la de sus homólogas nacionales, y que ambas sean cruciales para facilitar consultas, así como la información y los conocimientos disponibles. El papel de estas organizaciones en el plano local continuará siendo esencial para la aplicación de las normas internacionales del trabajo y la ejecución eficaz del Programa de Trabajo Decente mediante el desarrollo económico y social local.

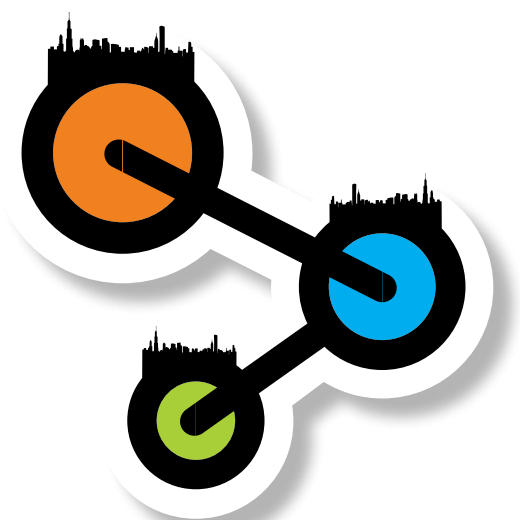


Recursos útiles

- Programa DEL de la OIT: <http://www.ilo.org/empent/areas/local-economic-development-led/lang--es/index.htm>
- Puesta en común de conocimientos con profesionales DEL de todo el mundo: <http://www.ledknowledge.org>
- Sobre la CSSCT: <http://www.ilo.org/pardev/south-south/lang--en/index.htm>
- Sobre la CSSCT y la economía solidaria: http://www.ilo.org/pardev/information-resources/newsletter/WCMS_212742/lang--en/index.htm
- Centro Internacional de Formación de la OIT en Turín: http://emld.itcilo.org/en?set_language=es
- La cooperación Sur-Sur y el trabajo Decente: Buenas Prácticas http://www.ilo.org/pardev/south-south/WCMS_211770/lang--en/index.htm
- Aprendizaje en acción: <http://www.uclg.org/es/temas/aprendizaje-en-acci%C3%B3n>
- Cerebro Colectivo de la Academia ESS: www.sseacb.net







ISBN 978-92-2-327993-6

