

Gestión bipartita de la formación continua

*Trazos de la **f**ormación*

INA de Costa Rica: una tradición de cambio
Fernando Casanova

Capacitación productiva y acción comunitaria:
un enfoque integrador
Victoria Matamoro

Guía para la recuperación de experiencias de integración
*Clarita Franco de Machado, Sara Mascheroni, Fanny Arón, Jeanice Chiquio,
Eliana Gallardo, Gloria Xolot y Amparo Rodríguez.
Consultoras: Nohora Londoño y Fabiola Rodríguez*

Gestión bipartita de la formación continua

Cubierta: Carta náutica del Estrecho de Magallanes y costas del Río de la Plata, Joan Riczo, finales del siglo XVI, 310 x 240 mm, Biblioteca del Palacio Real, Madrid, España.

Gestión bipartita de la formación continua

Oficina Internacional del Trabajo



Copyright © Organización Internacional del Trabajo (Cinterfor/OIT) 1999

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo están protegidas por el copyright de conformidad con las disposiciones del protocolo núm. 2 de la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, podrán reproducirse breves extractos de las mismas sin necesidad de autorización previa, siempre que se indique la fuente. En todo lo referente a la reproducción o traducción, de dichas publicaciones, deberá dirigirse la correspondiente solicitud a Cinterfor/OIT, Casilla de correo 1761, Montevideo, Uruguay. Cinterfor/OIT acoge con beneplácito tales solicitudes.

Primera edición: Montevideo, 1999

ISBN 92-9088-093-8

Gestión bipartita de la formación continua. Montevideo: Cinterfor, 1999.

241 p. (Trazos de la formación, 4)

Documentos presentados al Seminario Euroiberoamericano sobre la Formación Continua, 1, Madrid, 1998.

ISBN 92-9088-093-8

/EDUCACION PERMANENTE/ /GESTION DE LA FORMACION/
/CONCERTACION SOCIAL/ /NEGOCIACION COLECTIVA/ /AMERICA LATINA/ /
CARIBE/ /CE/ /ESPAÑA/ /PUB CINTERFOR/

El Centro Interamericano de Investigación y Documentación sobre Formación Profesional (Cinterfor/OIT) es un servicio técnico de la OIT, establecido en 1964 con el fin de impulsar y coordinar los esfuerzos de las instituciones y organismos dedicados a la formación profesional en la región. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmadas, incumbe exclusivamente a sus autores y su publicación no significa que Cinterfor/OIT las apruebe. Las denominaciones empleadas en publicaciones de la OIT, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en esta publicación no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

Las publicaciones del Centro pueden obtenerse en las oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a Cinterfor/OIT, Casilla de correo 1761, E-mail: dirmvd@cinterfor.org.uy, Fax: 902 13 05, Montevideo, Uruguay, página *web*: <http://www.cinterfor.org.uy>. Puede solicitarse un catálogo y lista de nuevas publicaciones a la dirección anteriormente mencionada.

Hecho el depósito legal núm. 312.456/99

ÍNDICE

Presentación

Javier Ferrer Dufol

Presidente de FORCEM 7

Introducción 9

PERSPECTIVAS PARA LA GESTIÓN

BIPARTITA DE LA FORMACIÓN CONTINUA

Jesús Redondo Lavín, Director General de FORCEM 12

Pedro Daniel Weinberg, Director de Cinterfor /OIT 25

PERSPECTIVAS SOBRE LA FORMACIÓN EN ESPAÑA

Julio Sánchez Fierro

El Programa Nacional de Formación Profesional 34

Jorge Travesedo Dasí

La Formación Profesional Ocupacional en España 43

Antonio Peleteiro

La Formación Profesional Reglada en España 54

Federico Durán López

Diálogo Social y Formación en España 69

GESTIÓN BIPARTITA DE LA FORMACIÓN CONTINUA EN ESPAÑA:

LA EXPERIENCIA FORCEM

Manuel San Juan Urdiales

El punto de vista de la Confederación Española de
Organizaciones Empresariales (CEOE) 86

Ana Esperanza Beltrán Blázquez

El punto de vista de la Confederación Española de la
Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME) 99

Blanca Gómez Manzaneque

El punto de vista de las Comisiones Obreras (CC.OO.) 107

Teodoro Escorial Clemente

El punto de vista de la Unión General de Trabajadores (UGT) 111

Daniel Bernárdez Cancelas

El punto de vista de la Confederación Intersindical
Gallega (CIG) 113

DIÁLOGO SOCIAL Y GESTIÓN BIPARTITA DE LA FORMACIÓN EN LA PERSPECTIVA EUROPEA

Michael Adams - CEDEFOP

Evoluciones en la formación profesional de los Estados
Miembros de la Unión Europea 118

Enrico Tezza - Centro de Turín

La asociación o "partenariado" entre las partes sociales
para la formación continua 124

María Sánchez de Miguel - CES

Formación continua en la Unión Europea 138

François Roux

La formación profesional continua en Francia:
AGEFOS-PME en su entorno 141

Benny Dylander

Sistema de Educación Suplementaria en Dinamarca 151

DIÁLOGO SOCIAL Y FORMACIÓN: LA PERSPECTIVA EUROPEA

Joana Agudo

Confederación Europea de Sindicatos (CES) 166

Heikki Suomalainen

El papel de los agentes sociales en la formación
profesional de la Unión Europea
Unión de Confederaciones de la Industria y de los
Empleadores de Europa (UNICE) 180

FORMACIÓN EN LA REGIÓN AMERICANA: PERSPECTIVAS PARA LA GESTIÓN BIPARTITA Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA

Pedro Daniel Weinberg

Panorama de la formación en América Latina y el Caribe . . . 188

Guillermo Dutra

La experiencia uruguaya 203

Gustavo Pinto

La experiencia ecuatoriana 207

A MODO DE EPÍLOGO

Francisco Moreno Chamorro

Vicepresidente de FORCEM 217

ANEXOS

Anexo 1:	<i>Pierre Martin</i> . El programa de acción de la OIT sobre diálogo social sobre formación	221
Anexo 2:	Conclusiones de los grupos de trabajo	227
Anexo 3:	Agenda del Seminario	238

PRESENTACIÓN

JAVIER FERRER DUFOL

Presidente de la Fundación para la
Formación Continua (FORCEM)

Con la edición de este libro culmina uno de los proyectos más ambiciosos que la Fundación para la Formación Continua, FORCEM, se ha planteado. El I Seminario Euroiberoamericano sobre Formación Continua que se celebró en Madrid, en noviembre de 1998, reunió a representantes de cincuenta países europeos e iberoamericanos para hablar de Formación Continua y de Diálogo Social. La presidencia del Comité de Honor por parte de SAR el Príncipe de Asturias y la inauguración del Seminario por el Ministro de Trabajo, Excmo. Sr. D. Javier Arenas Bocanegra respaldaron este proyecto y dan cuenta de su alcance.

El modelo español de Formación Continua que, con base en el diálogo social, cogestionamos las organizaciones empresariales y sindicales ha suscitado, desde su creación en 1993, el interés de numerosos gobiernos e instituciones de todo el mundo. Así, la Fundación viene desarrollando una creciente actividad internacional que, en el caso de Iberoamérica, ha sido particularmente intensa. En octubre de 1997 FORCEM se adhirió, en calidad de miembro constituyente, a Cinterfor/OIT, con el que ya mantenía una estrecha relación. De esta manera, queremos apoyar la modernización de las políticas e instituciones de formación profesional aportando nuestra experiencia y obtener, simultáneamente, un conocimiento mutuo más estrecho que abra las posibilidades de cooperación en materia de Formación Continua.

Esta adhesión ha tenido como resultado el que FORCEM haya contado en la organización de este Seminario con la ayuda de Cinterfor/OIT, con su profundo conocimiento de la materia y su experiencia que quiero agradecer, una vez más, desde estas líneas. Esta institución viene desarro-

lloando desde hace décadas una extraordinaria labor. En estos momentos numerosos países de Iberoamérica están trabajando en la reforma de sus sistemas nacionales de formación profesional para dar respuesta a las necesidades que plantea el mercado global. Y es que, la política de formación profesional es uno de los ejes centrales de las políticas activas de empleo en todo el mundo; una vía que facilita el crecimiento económico sostenido y mejora el empleo, al proporcionar a las empresas y a los trabajadores mecanismos de capacitación que permiten una mayor competitividad de las empresas y el desarrollo socioprofesional de los trabajadores. De esta manera, el diálogo social, el entendimiento de los agentes sociales, se manifiesta en este, como en otros muchos campos, como un elemento que facilita la estabilidad social y con ella la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos.

En este sentido la experiencia española, absolutamente innovadora, ha demostrado desde 1993 la viabilidad de la gestión conjunta de la formación entre las organizaciones empresariales y los sindicatos, y así hemos querido mostrarla. Esta experiencia se complementó con otras como la francesa o la danesa y con las aportaciones de diferentes instituciones europeas para procurar dar una visión general de las tendencias europeas en materia de Formación Continua.

Tuvimos, también, la oportunidad de conocer de cerca las experiencias particulares de Ecuador y de Uruguay, y una visión panorámica que nos ofreció Cinterfor/OIT y creo, sobre todo, que tuvimos la oportunidad de aprender los unos de los otros.

En nombre de la Fundación para la Formación Continua, FORCEM, y en el mío propio, quiero dar las gracias a todos los que participaron en este seminario con su presencia, a la Casa de América y a la DG XXII la ayuda que nos han prestado para su organización.

Ha sido sin duda una experiencia muy gratificante y enriquecedora que todos esperamos pueda continuar en el futuro.

INTRODUCCIÓN

El Seminario Euroiberoamericano sobre la Gestión Bipartita de la Formación Continua se celebró en Madrid entre los días 10-13 de noviembre de 1998. Este evento fue organizado por la Fundación para la Formación Continua (FORCEM) de España y por la Oficina Internacional del Trabajo a través de Cinterfor/OIT con el apoyo del Departamento de Actividades para los Trabajadores (ACTRAV) y del Servicio de Políticas y Sistemas de Formación (POLFORM) y de la Oficina Regional de la OIT para las Américas.

Cerca de doscientos participantes -representantes de Ministerios de Trabajo, instituciones de formación profesional, organizaciones de empleadores y de trabajadores de América y de Europa-, de acuerdo con los objetivos del Seminario, avanzaron en:

- la promoción del diálogo social en materia de formación en Iberoamérica y Europa;
- el estímulo a la formación como elemento prioritario dentro de las políticas activas de empleo;
- el intercambio de experiencias de formación en los dos continentes; y
- en propiciar fórmulas de colaboración para impulsar, de forma estable, un mayor intercambio de experiencias de gestión bipartita de la formación continua entre Iberoamérica y Europa a través de contactos entre las instituciones convocadas.

Para la puesta en marcha del encuentro se constituyó un Comité Organizador, presidido por el Director General de FORCEM, Jesús Redondo Lavín, y un Comité de Seguimiento, donde, además de los miembros del Comité Organizador de FORCEM participaron miembros delegados por

la Comisión Europea, la Organización Internacional del Trabajo y el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, de España. Contó además con un Comité de Honor, compuesto por Javier Arenas, Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales; Pádraig Flynn, Comisario Europeo de Asuntos Sociales y Empleo; Federico Durán, Presidente del CES; Alberto Ruiz-Gallardón, Presidente de la Comunidad de Madrid; José María Cuevas, Presidente de CEOE; Antonio Masa, Presidente de CEPYME; Antonio Gutiérrez, Secretario General de CC.OO.; Cándido Méndez, Secretario General de UGT; Fernando Acuña, Secretario General de CIG; y Víctor E. Tokman, Subdirector General Adjunto de la OIT y Director de la Oficina de la OIT para las Américas, todos ellos bajo la presidencia de SAR Felipe de Borbón, Príncipe de Asturias.

Previo a la organización del evento, FORCEM organizó reuniones de responsables de formación y empleo de Europa e Iberoamérica con el fin de explicar el sistema español de formación continua e intercambiar información con los agentes sociales sobre formación profesional.

El acto de inauguración del Seminario tuvo lugar en la Casa de América de Madrid y estuvo presidida por el Ministro de Trabajo y Asuntos Sociales de España, Javier Arenas, acompañado del Director de la Representación de la Comisión Europea en España, Miguel Moltó Calvo, el Presidente de la Fundación para la Formación Continua, Javier Ferrer Dufol, y el Director de Cinterfor/OIT, Pedro Daniel Weinberg. A lo largo de los cuatro días de duración del evento se expusieron los conocimientos, experiencias, resultados y proyectos que permitan orientar la senda de la formación continua en ambos continentes durante los próximos años. Entre los temas debatidos figuraron los referidos a la formación profesional, la ocupacional y la reglada, así como el papel de los agentes sociales en la capacitación de los trabajadores. Se abordó además el de la gestión bipartita de la formación continua en España y las experiencias de esta gestión en Europa. Finalmente, se analizaron las perspectivas y realidades de la formación en América Latina, se integraron grupos de trabajo y mesas redondas sobre cada uno de esos asuntos, con la presencia de los responsables de la instituciones participantes.

En la presente publicación aparecen las diversas ponencias presentadas durante el seminario. No constituye, sin embargo, un acta del evento y para su ordenamiento se ha escogido un criterio temático que no coincide totalmente con la agenda seguida.