



Hacia un marco regional de cualificaciones en cuidados

Una iniciativa regional para fortalecer la formación, la certificación y el reconocimiento de competencias en el sector de los cuidados.

RESEÑA DE EVENTO · Evento de lanzamiento de proyecto · 25 de Mayo 2026

Resumen ejecutivo

Lanzamiento, en el Centro de Formación de la Cooperación Española de Montevideo, del proyecto “Hacia un marco regional de cualificaciones en el área de cuidados”, coordinado por OIT/Cinterfor con el apoyo técnico y financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en articulación con CEPAL y la Red Regional Saber Cuidar. El proyecto reúne a instituciones de formación profesional y certificación, ministerios de trabajo, organizaciones de empleadores y de trabajadores para avanzar, de manera articulada, con un marco regional de cualificaciones que fortalezca la calidad de la formación, el reconocimiento de competencias y la movilidad laboral.

Un marco regional para profesionalizar los cuidados

El proyecto busca construir referencias comunes para fortalecer los sistemas de formación profesional y certificación de competencias en el sector de los cuidados en América Latina y el Caribe. A través de la sistematización del conocimiento regional, la identificación de dimensiones comunes y desafíos, el desarrollo de un catálogo regional de perfiles ocupacionales y herramientas para el reconocimiento y la certificación de competencias, se propone facilitar la movilidad laboral, fortalecer la cooperación regional y contribuir a la profesionalización del trabajo en cuidados.

Durante la apertura, el Embajador de España en Uruguay, **Javier Salido Ortiz**, situó la iniciativa dentro de la política exterior feminista española y del principio de no dejar a nadie atrás, y recordó que el fortalecimiento de los sistemas de cuidados es una de las prioridades de la Presidencia Pro Tempore española de la Comunidad Iberoamericana. Desde la Cancillería uruguaya, **Noelia Martínez Franchi**, Directora General Adjunta de Asuntos Políticos, recordó que Uruguay ejerce la Presidencia Pro Tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y ubicó el proyecto en sintonía con el Pacto Birregional por los Cuidados entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, en particular con el grupo de trabajo sobre profesionalización del cuidado. **Ana Güezmes**, Directora de la División de Asuntos de Género de la CEPAL, enmarcó los cuidados en el paradigma de la sociedad del cuidado y sostuvo que, con un diagnóstico y estadísticas ya disponibles, la región atraviesa la etapa de definir cómo avanzar mejor y más rápido.

"Muchas mujeres siguen pagando un impuesto por su maternidad, en tiempo y en cuidado."

(Ana Güezmes, CEPAL)

Un sector que crece sin un marco común

En su presentación, **Elena Montobbio**, directora de OIT/Cinterfor, afirmó que la economía del cuidado atraviesa un momento de expansión acelerada y que el desafío para la región es garantizar que ese crecimiento se sustente en el trabajo decente y no profundice la precariedad. Explicó que el aumento de la demanda ha impulsado una rápida expansión de la oferta de formación, pero que ese proceso no siempre ha estado acompañado por estándares comunes, capacidades institucionales y mecanismos de aseguramiento de la calidad que garanticen la pertinencia de la formación, la confianza en los procesos de certificación y el reconocimiento efectivo de las competencias.

En ese contexto, sostuvo que el desarrollo de un marco regional de cualificaciones constituye una herramienta estratégica para fortalecer los sistemas de formación profesional y certificación, establecer referencias comunes para la región, promover la cooperación entre países y facilitar el reconocimiento y la portabilidad de las competencias, contribuyendo así a la profesionalización del sector.

Montobbio recordó que este desafío se produce en un contexto marcado por el envejecimiento de la población, la creciente demanda de servicios de cuidado y la persistencia de profundas desigualdades de género. Las brechas en la formación, la certificación y el reconocimiento de competencias limitan la calidad del empleo, la movilidad laboral y el acceso a trayectorias profesionales, mientras que el fortalecimiento de estos sistemas constituye una condición para avanzar hacia servicios de mayor calidad y un trabajo decente en el sector.

72 %

de las trabajadoras domésticas de la región no tienen empleo formal (OIT)

31%

del empleo en actividades de cuidados corresponde a mujeres (CEPAL)

19 %

de la población regional tendrá 65 años o más en 2050 (CEPAL)

Cuatro transiciones que propone el proyecto

Montobbio resumió la apuesta del proyecto como un pasaje desde la fragmentación actual hacia un ecosistema regional articulado.

De iniciativas aisladas a un ecosistema regional de cualificaciones

Pasar de respuestas dispersas, muchas veces de escala micro, a ecosistemas de formación y empleo coordinados a nivel regional.

De cursos fragmentados a trayectorias de aprendizaje y desarrollo profesional

Pasar de cursos sueltos a trayectorias formativas y laborales que reconozcan los aprendizajes y acompañen la inserción con trabajo decente.

De competencias invisibles a competencias reconocidas y certificables

Hacer visibles y certificables competencias

De estándares dispersos a un marco regional de cualificaciones

Converger hacia estándares comunes que

que hoy no se objetivan, para que el desempeño se traduzca en reconocimiento profesional.

permitan comparar competencias entre países, reconocer la experiencia y facilitar la certificación y la movilidad.

Qué ofrece el proyecto: componentes y herramientas regionales

Entre las principales herramientas que se desarrollarán destacan un catálogo regional de perfiles ocupacionales y diseños curriculares, una propuesta de Marco Regional de Cualificaciones para el sector de los cuidados, lineamientos para avanzar en el reconocimiento y la certificación de competencias y una plataforma digital regional que integrará información sobre perfiles, programas de formación, procesos de evaluación y reconocimiento de aprendizajes previos.

Según explicó Montobbio, estas herramientas permitirán a las instituciones de formación profesional y certificación compartir referencias comunes, aprovechar desarrollos ya existentes en otros países, fortalecer la cooperación técnica, generar confianza entre instituciones y avanzar hacia estándares regionales que faciliten el reconocimiento de competencia y la movilidad laboral, evitando la duplicación de esfuerzos y acelerando las respuestas frente a la creciente demanda de cuidados.

El futuro de los cuidados dependerá de nuestra capacidad de reconocer, formar, certificar y dignificar a quienes cuidan.”

(Elena Montobbio, OIT/Cinterfor)

La Red Saber Cuidar

El proyecto se apoya en la Red Regional Saber Cuidar, una alianza de instituciones de formación profesional y certificación laboral enfocada en los cuidados. OIT/Cinterfor coordina desde hace sesenta años una red de alrededor de 60 instituciones en 28 países; dentro de ella, 24 instituciones de 14 países mantienen una alianza más estrecha focalizada en cuidados. La red funciona como una comunidad de aprendizaje que comparte currículos y avances, intercambia buenas prácticas, trabaja en un plan de acción común y mantiene una reunión presencial anual. Constituye además el principal espacio técnico para la construcción y validación de los productos del proyecto.

El pasaporte de habilidades

Como complemento a esta agenda regional, Montobbio presentó el **Pasaporte de Habilidades**, un mecanismo regional de carácter tripartito impulsado por la OIT, desarrollado con la participación de gobiernos, organizaciones de empleadores y de trabajadores. Se trata de una credencial digital segura y verificable que permite a las personas portar y demostrar sus competencias laborales, facilitando su reconocimiento y portabilidad entre distintos países y contextos de empleo. La directora de OIT/Cinterfor destacó que esta iniciativa converge con el proyecto: mientras este desarrolla las referencias comunes, los perfiles ocupacionales y los mecanismos de certificación, el Pasaporte permite que esos avances se traduzcan en beneficios concretos para las personas trabajadoras. Montobbio subrayó especialmente su potencial para quienes se desplazan por la región —en particular las trabajadoras del sector de los cuidados y del trabajo doméstico—, para quienes la falta de reconocimiento de sus competencias constituye una de las principales barreras para acceder a empleos formales y de calidad. Señaló, además, que la iniciativa cuenta con un acuerdo tripartito alcanzado en Punta Cana y que uno de sus

primeros pilotos se desarrollará precisamente en el sector de los cuidados.

La experiencia uruguaya: un referente para la profesionalización del cuidado

La experiencia de Uruguay constituye uno de los referentes regionales más avanzados para articular sistemas de cuidados, formación profesional y certificación de competencias.

La directora de la Secretaría Nacional de Cuidados, **Susana Muñiz**, repasó la evolución del Sistema Nacional Integrado de Cuidados (SNIC), destacando que una de sus primeras prioridades fue profesionalizar el trabajo de cuidados mediante el desarrollo de perfiles ocupacionales, programas de formación y mecanismos de certificación y reconocimiento de saberes previos. Entre 2015 y 2020 se implementó el curso básico de atención a la dependencia y se formaron cerca de 4.000 personas. En una segunda etapa, entre 2020 y 2025, la oferta se consolidó, alcanzando más de 9.000 personas habilitadas para desempeñarse como cuidadoras dentro del sistema. Como resultado, en el Programa de Asistentes Personales la proporción de personas atendidas por cuidadores con formación pasó de aproximadamente la mitad a cerca del 80 %.

Muñiz sostuvo que el principal desafío de la nueva etapa consiste en fortalecer la articulación entre la formación profesional y el mercado de trabajo. En ese marco, destacó la incorporación del sector de los cuidados al Sistema Nacional de Servicios de Empleo y el desarrollo de un Marco Nacional de Cualificaciones, proceso liderado por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Esta perspectiva fue retomada por el Director Nacional de Empleo, **Federico Araya**, quien explicó que el sector de los cuidados constituye el primer ámbito de trabajo que avanza Uruguay sobre la construcción de un marco nacional de cualificaciones. Señaló que la diversidad de ocupaciones existentes —desde el cuidado de la primera infancia hasta la atención de personas mayores o personas con discapacidad— exige construir perfiles diferenciados y estándares de competencias específicos. Asimismo, vinculó esta agenda con dos grandes transformaciones estructurales: el acelerado envejecimiento de la población y la persistencia de desigualdades de género que siguen penalizando la maternidad y concentrando las responsabilidades de cuidado en las mujeres.

Miradas desde la región

Las intervenciones de representantes de organizaciones de trabajadores y de empleadores permitieron poner de relieve la importancia del diálogo social para avanzar en la profesionalización del sector.

En representación de la Confederación Regional Obrera Mexicana (CROM), **Ana Lilia Alemán Morales** señaló que el trabajo de cuidados continúa siendo frecuentemente confundido con el trabajo doméstico, cuando en realidad comprende ocupaciones que requieren competencias específicas y crecientes niveles de especialización. En ese contexto, sostuvo que el desarrollo de cualificaciones y mecanismos de certificación constituye una herramienta para reconocer profesionalmente estas ocupaciones y fortalecer la representación de las personas trabajadoras.

Desde la perspectiva empresarial, **Nadia González Elizondo**, de la Confederación de Cámaras Industriales de los Estados Unidos Mexicanos (CONCAMIN), destacó que la profesionalización del sector es también una condición para ampliar el empleo formal y mejorar la productividad. Recordó los avances normativos logrados en México para incorporar el trabajo del hogar al régimen de seguridad social, aunque advirtió que persisten importantes desafíos de implementación y coordinación institucional. Citó, además, estimaciones del Instituto Mexicano para la Competitividad según las cuales solo dos de cada cinco personas trabajadoras de cuidados cuentan actualmente con formación profesional, evidenciando la magnitud de las brechas existentes.

En conjunto, las intervenciones coincidieron en que la profesionalización del sector requiere combinar diálogo social, desarrollo de competencias, certificación y políticas públicas que articulen formación, empleo y protección social.

El respaldo de la cooperación regional

La Cooperación Española, a través de **Carmen de Diego Fonseca**, Coordinadora General de la Cooperación Española para el Cono Sur, situó al Centro de Formación como espacio de encuentro y cocreación de políticas públicas, con los cuidados como una de sus líneas de especialización, y enumeró instrumentos disponibles para la agenda: un proyecto bilateral con Uruguay, la cooperación triangular y el Programa Interconecta. Planteó el papel catalizador de la cooperación para articular a los distintos actores en torno a un mismo compromiso.

Las intervenciones coincidieron en que la cooperación regional constituye un factor clave para acelerar la construcción de referencias comunes, compartir capacidades institucionales y avanzar hacia sistemas de formación y certificación más sólidos en América Latina y el Caribe.

GLOSARIO

OIT/Cinterfor — Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional, de la OIT

CEPAL — Comisión Económica para América Latina y el Caribe
AECID — Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

SNIC — Sistema Nacional Integrado de Cuidados (Uruguay)
DINAE — Dirección Nacional de Empleo (MTSS, Uruguay)
CELAC — Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

Referencias y recursos mencionados

- Proyecto “Hacia un marco regional de cualificaciones en el área de cuidados”.
- Red Regional Saber Cuidar, red de instituciones de formación profesional y certificación en el sector de los cuidados coordinada por OIT/Cinterfor.
- Sistema Nacional Integrado de Cuidados de Uruguay (SNIC).
- Marco nacional de cualificaciones del sector cuidados Uruguay.
- Pasaporte de habilidades, mecanismo tripartito de reconocimiento de competencias.
- Pacto Birregional por los Cuidados entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe.
- Marco de las cinco R del cuidado (OIT) y Compromiso de Tlatelolco (Agenda Regional de Género, CEPAL).
- Resolución de la OIT sobre trabajo decente y economía del cuidado (2024).
- Cooperación Española: proyecto bilateral con Uruguay, cooperación triangular y Programa Interconecta.

Anexo. Metadatos

Título del evento	Lanzamiento del proyecto “Hacia un marco regional de cualificaciones en el área de cuidados”
Fecha	25 de mayo de 2026
Tipo de evento	Evento de lanzamiento de proyecto, con transmisión por streaming
Organizador / anfitrión	OIT/Cinterfor y el Centro de Formación de la Cooperación Española, Montevideo, junto con CEPAL.
Temas principales	Profesionalización del cuidado; marco regional de cualificaciones; certificación de competencias; reconocimiento de aprendizajes previos; pasaporte de habilidades; Red Saber Cuidar; Sistema Nacional Integrado de Cuidados; financiamiento; corresponsabilidad de género
Etiquetas	cuidados; formación profesional; cualificaciones; certificación; Red Saber Cuidar; OIT/Cinterfor; CEPAL; Uruguay
Enlace a grabación	https://www.youtube.com/live/CL1aLStG5O4



Organización
Internacional
del Trabajo

CINTERFOR

CONTACTO

OIT/Cinterfor · Avda. Uruguay 1238
Montevideo, Uruguay · C.P. 11.100

oitcinterfor.org · +598 2902 0557 · oitcinterfor@ilo.org